

**СВОДНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ 2010 ГОДА  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В УКРАИНЕ**

Фамилия, имя, отчество сотрудника, ответственного за представление национального отчета:	<b>Макаренко Иван Дмитриевич</b> заместитель <b>Министра охраны окружающей природной среды Украины</b> <b>Deputy Minister of environmental protection of Ukraine</b>
Подпись:	<b>Иван Макаренко</b>
Дата:	01 декабря 2010 г. 01, December, 2010 y.

**Информация о подготовке отчета**

Сторона	<b>Украина</b> <b>Ukraine</b>
<b>Национальный координационный центр</b>	
Полное название учреждения	Министерство охраны окружающей природной среды Украины (Минприроды Украины) - <b>Ministry of Environmental Protection of Ukraine (MEPU)</b> Орхусский информационно-тренинговый центр Государственного экологического института Минприроды Украины – <b>Aarhus Information-and-training centre of Government Ecological Institute of MEPU</b>
Фамилия и должность сотрудников:	Хорошилов Кирилл Владимирович, начальник управления коммуникаций и связей с общественностью Минприроды Украины, Полищук Василина Васильевна, главный специалист отдела связей с общественностью и информационного обеспечения, Аридова Светлана Евгениевна, начальник отдела взаимодействия из средствами массовой информации, Безюлок Татьяна Александровна, главный специалист отдела связей с общественностью и информационного обеспечения

Почтовый адрес:	03035, ул. Урицкого, дом 35, г. Киев-35, Украина 03035, Uritskogo street, 35, Kyiv, Ukraine
Телефон:	+38 -044- 206-33-02, +38 -044- 206-31-74
Факс:	+38 -044- 206-33-02, +38 -044- 206-31-74
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:bezolyuk@menr.gov.ua">bezolyuk@menr.gov.ua</a> <a href="mailto:polishuk@menr.gov.ua">polishuk@menr.gov.ua</a> <a href="mailto:k.khoroshylov@menr.gov.ua">k.khoroshylov@menr.gov.ua</a>
<b>Сотрудник –контактное лицо по вопросам национального отчета (если таким является другое лицо):</b>	
Полное название учреждения:	
Фамилия и адрес сотрудника:	Аридова Светлана Евгениевна, начальник отдела взаимодействия из средствами массовой информации Управления коммуникаций и связей с общественностью Минприроды Украины, ( <b>Svetlana Aridova, Head of Communications and Public Relations Sector, Department of Communications MEPU</b> )
Почтовый адрес:	03035, ул. Урицкого, дом 35, г. Киев-35, Украина 03035, Uritskogo street, 35, Kyiv-35, Ukraine
Телефон:	+38 -044- 206-33-02
Факс:	+38 -044- 206-33-02
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:aridova@menr.gov.ua">aridova@menr.gov.ua</a>

## I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

*Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.*

*Ответ:*

В исполнение международных обязательств Украины по внедрению Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхуская конвенция), Министерство охраны окружающей природной среды Украины (далее – Минприроды Украины) Ministry of environmental protection of Ukraine (MEPU) обеспечило подготовку Сводного Национального отчета 2010 года по внедрению Орхусской конвенции в Украине (далее – Национальный отчет 2010 года).

В соответствии с Решением Комитета Европейской комиссии ООН о соблюдении Орхусской конвенции 1/8 (октябрь в 2002 г. Лукка, Италия) Национальный отчет 2010 года имеет сводную (обновленную) редакцию с учетом текста предыдущего отчета, подготовленного в 2007 году.

С целью создания общей базы данных и удобства сопоставления отчетов разных стран, учтены рекомендации Секретариата Европейской комиссии ООН по вопросам Орхусской конвенции, рекомендованные им перечень вопросов и формат Национального отчета 2010 года.

Минприроды Украины (MEPU) организовало консультации с общественностью, а также привлекло территориальные органы Минприроды Украины (MEPU) и центральные органы исполнительной власти Украины относительно участия в подготовке Национального отчета 2010 года.

Минприроды Украины своим распоряжением в октябре 2010 года создало рабочую группу для завершения подготовки предварительной и окончательной редакции Сводного Национального отчета 2010 года по внедрению Орхусской конвенции в Украине:

Иван Макаренко	- заместитель Министра охраны окружающей природной среды Украины
Кирилл Хорошилов	- начальник Управления коммуникаций и связей с общественностью
Полищук Василина	- главный специалист отдела связей с общественностью и информационного обеспечения Управления коммуникаций и связей с общественностью
Светлана Аридова	- начальник отдела взаимодействия из ЗМИ Управления коммуникаций и связей с общественностью
Безолук Татьяна	- главный специалист отдела взаимодействия из ЗМИ Управления коммуникаций и связей с общественностью

Территориальные органы в регионах Минприроды Украины подавали свои предложения по формированию предварительной и окончательной редакции Сводного Национального отчета 2010 года по внедрению Орхусской конвенции в Украине с учетом предложений общественности в регионах.

Некоторые территориальные органы в регионах Минприроды Украины по собственной инициативе подготовили собственные отчеты по внедрению Орхусской конвенции в

регионах состоянием на 2010 год по стандарту формата подготовки национальных отчетов предложенном Секретариатом Европейской комиссии ООН по вопросам Орхусской конвенции (государственные управления охраны окружающей природной среды в Запорожской, Хмельницкой и Черкасской областях).

Консультации с общественностью проводились по редакции проекта Национального отчета 2010 года, подготовленного в соответствии с рекомендациями общественности и информацией, поступившей от государственных управлений защиты окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по защите окружающей природной среды в АР Крым, государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе (конец октября – конец ноября 2010 года).

Информационное сообщение Минприроды Украины по участию общественности в консультациях по проекту Национального отчета 2010 года освещались в электронном виде Управлением коммуникаций и связей с общественностью на Веб-Портале Минприроды Украины: размещался текст предварительной редакции Национального отчета 2010 года.

Территориальные органы Минприроды Украины привлекали посредством электронной переписки другие общественные организации региональных уровней в участии редактирования проекта Национального отчета 2010 года.

Предложения и замечания рассматривались на заседаниях Общественных советов при территориальных органах и Общественном совете при Минприроды Украины.

В подготовке Национального отчета 2010 года приняли участие такие структурные подразделения Минприроды: Управление коммуникаций и связей с общественностью, Юридический департамент, Департамент экологической безопасности, Департамент государственного экологического мониторинга и атмосферного воздуха, Департамент экономики и финансов, Управление международного сотрудничества и европейской интеграции, Управление государственной экспертизы.

В подготовке Национального отчета 2010 года принимали участие также правительственные органы государственного управления в составе Минприроды - Государственная геологическая служба Минприроды и Государственная служба геодезии, картографии и кадастра.

О подготовке Национального отчета 2010 года Минприроды уведомило Верховный Суд Украины и центральные органы исполнительной власти: Генеральная прокуратура Украины, Министерство иностранных дел Украины, Государственная судебная администрация Украины, Министерство юстиции Украины, Министерство внутренних дел Украины, Министерство обороны Украины, Министерство транспорта и связи Украины, Министерство образования и науки Украины, Министерство экономики Украины, Министерство здравоохранения Украины, Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины, Министерство аграрной политики Украины, Министерство угольной промышленности Украины, Министерство топлива и энергетики Украины, Министерство промышленной политики Украины, Министерство транспорта и связи Украины, Министерство по вопросам жилищного - коммунального хозяйства Украины, Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, Государственная служба автомобильных дорог Украины, Государственный комитет лесного хозяйства Украины, Государственный комитет Украины по водному хозяйству, Государственное агентство по земельным ресурсам Украины, Государственный комитет ядерного регулирования Украины, Государственная комиссия регулирования рынков финансовых услуг Украины, Государственный департамент продовольствия Украины, Национальная комиссия регулирования энергетики Украины, Укрморречфлот.

Во время подготовки Национального отчета 2010 года проводился постоянный рабочий диалог с активными общественными экологическими организациями, замечания и предложения которых были учтены. Это такие организации:

Национальный эколого-натуралистический центр учащейся молодежи Министерства образования и науки Украины (г. Киев), МБО “Экология-Право-Человек” (г. Львов),

Орхусский информационный центр г. Запорожья, ВОО “Всеукраинская Экологическая Лига” (г. Киев), ВОО “МАМА-86” (г. Киев), , ВДО “Экологическая варта” (г. Киев), ВОО “Живая Планета” (г. Киев), ОЭО “ЭкоПраво-Киев” (г. Киев), ВОО «Украинское общество защиты природы» (г. Киев), ВОО «К чистым источникам» (г. Киев), ВОО «Украинское ботаническое общество» (г. Киев).

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

*Сообщите любые конкретные данные, которые имеют значение для понимания доклада, например, существует ли какой-нибудь федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовая трудность важным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).*

*Ответ:*

После ратификации Конвенции в Украине подготовлено значительный перечень нормативно-правовых актов разного уровня (законы, указы Президента Украины, постановления и распоряжения Правительства Украины), которые направлены на реализацию норм Конвенции в Украине; соответственно существует централизованный механизм реализации Конвенции. В то же время, принятые нормативно-правовые акты направлены на реализацию прав граждан, определённых Конвенцией и соответственно устанавливают механизм децентрализации реализации Конвенции.

Реализация некоторых прогрессивных решений, направленных на реализацию Конвенции (создание всеукраинской электронной сети информирования общественности о состоянии окружающей среды - создание и функционирование сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации) на данном этапе оказалась затруднительной в связи отсутствием специально выделенных на реализацию этого решения средств.

## **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

Пункт 1.

Орхусская конвенция была подписана Украиной на четвертой министерской конференции “Окружающая среда для Европы” 25 июня 1998 года в Орхус (Дания). Среди стран, ратифицировавших настоящий международный документ, Украинский Парламент (Верховная Рада Украины) ратифицировала его второй - 6 июля 1999 года. С целью реализации норм Орхусской конвенции в Украине и адаптации национального законодательства к ее требованиям, украинским Парламентом в 2002 году были внесены изменения к некоторым законодательным актам Украины и результате:

1. В новой редакции Закона Украины «О защите окружающей природной среды» определено обязательное привлечение общественности к разработке государственных экологических программ, дополнено статьей о правах граждан на участие в обсуждении и внесении предложений по экологии, о свободном доступе к экологической информации, об участии в публичных слушаниях и в проведении общественной экспертизы, о праве обжалования в судебном порядке действий органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц в случае нарушения ими экологических прав граждан, определённых Конвенцией. Законом определено создание и функционирование сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации, расширены полномочия общественных экологических объединений, более четко определена система информации о состоянии окружающей среды (экологическая информация). Закон дополнен новой статьей „Экологическое информационное обеспечение”, в которой четко определена система экологического информационного обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. В Законе Украины «О государственной экологической экспертизе» определено содержание заявления об экологических последствиях деятельности, которые размещаются в

средствах массовой информации заказчиками государственной экологической экспертизы.

3. Внесенные изменения к Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине» предусматривают создание и обеспечение функционирования местных экологических автоматизированных информационно-аналитических систем на уровне исполнительных органов сельских, поселковых и городских советов, которые являются звеном сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации.

4. Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации.

Кроме того, после ратификации Орхусской конвенции, в Украине подготовлено ряд других нормативно-правовых актов. Минприроды Украины постоянно расширяет и совершенствует практику связей с общественностью.

В соответствии с требованиями Орхусской конвенции, годовой отчет использования средств целевого финансирования природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий из Государственного фонда защиты окружающей природной среды ежегодно публикуется Минприроды Украины в средствах массовой информации и издается отдельным изданием. Материалы годового отчета направляются в Кабинет Министров Украины, органам исполнительной власти, а также общественным организациям, деятельность которых связана с защитой окружающей среды.

В рамках Программы Европейского Союза в 2004 году была проведена первая встреча (4 марта 2004 года, г. Львов). В ней приняли участие около 50 представителей от 8 областей Украины, а также представители региональных общественных организаций при областных Госуправлениях Минприроды Украины.

В дальнейшем такие консультации стали традиционными. Одним из основных результатов деятельности Проекта стал тираж разработанных при участии Минприроды Украины Пособий по выполнению Орхусской конвенции. Они подготовлены отдельно для государственных служащих и для представителей общественности. Пособия содержат информацию и советы по информированию общественности и привлечению ее к принятию решений, и состоят из трех разделов: доступ к информации; участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию. Отдельный раздел включает учебно-методические материалы, которые станут учебным пособием организаторам соответствующих мероприятий.

Примером информирования и привлечения общественности к подготовке отчетов по выполнению многосторонних экологических соглашений стала подготовка аналитического обзора о доступе к экологической информации, участию в принятии решений и правосудия по вопросам окружающей среды, выполненная с целью оценки общего уровня обеспечения Правительством Украины прав граждан, прописанных в Орхусской конвенции. Работа была выполнена Эколого-правовой общественной организацией “Эко-право-Киев” в соответствии с программой „Инициатива доступа в Украине”.

Проект ЮНЕП “Участие общественности в подготовке национальных отчетов по выполнению международных экологических соглашений” в рамках программы „Инициатива доступа в Украине” сопровождался активным привлечением общественности к подготовке отчетов на всех его этапах.

Национальный отчет по Орхусской конвенции в Украине 2007 года был подготовлен Минприроды Украины в результате 4-х этапов консультаций относительно проекта отчета, к которым были привлечены практически все центральные органы исполнительной власти и общественные организации всех регионов.

На выполнение Решения, принятого во время проведения второго совещания у Алма-Аты 25-27 мая 2005 года на заседании Комитета Европейской Экономической комиссии ООН по вопросам соблюдения Орхусской конвенции (параграф 3 решения П/5 б), Минприроды осуществлялись мероприятия по разработке Стратегии и плану-графику внедрения положений Орхусской конвенции.

В сентябре 2006 года Минприроды Украины разработало перечень основных мероприятий, которые являются составляющими Стратегии и плана внедрения положений

Орхусской конвенции. Указанный перечень мероприятий был доведен к сведению общественных организаций Украины и Комитета ЕЭК ООН по вопросам соблюдения Орхусской конвенции. Во время обсуждения были учтены их деловые рекомендации.

Определенная задержка в исполнении Решения II/5 b (параграф 3) Комитета ЕЭК ООН по вопросам соблюдения Орхусской конвенции объясняется очень сложной общественно-политической ситуацией в Украине, начиная второй половиной 2005, 2006 год и до настоящего времени. Это связано с выборами нового состава Верховной Рады Украины (Парламент) а также последующим изменением состава Правительства Украины, в том числе руководства Минприроды.

При такой общественно-политической ситуации Минприроды только в 2007 году смогло решить вопрос в Правительстве Украины по финансированию разработки Стратегии и плана внедрения положений Орхусской конвенции.

Финансирование разработки Стратегии и плана внедрения положений Орхусской конвенции должно было происходить после проведения тендерной процедуры (запрос ценовых предложений), к которой были привлечены юридические организации экологического направления, а также общественные организации, имеющие опыт работы в сфере разработки природоохранного законодательства.

Учитывая обязательства, исходящие из Орхусской конвенции относительно доступа к экологической информации и участия в принятии решений, Минприроды Украины обнародовало проект Стратегии и плана внедрения положений Орхусской конвенции, подготовленный Украинским отделением международной общественной организацией «Экология человека» в 2007 году по заказу Минприроды Украины после проведения тендера.

Но этот проект материалов вызвал шквал критики со стороны общественных организаций.

Учитывая категорически негативные выводы всеукраинских общественных организаций, а также их объединения в виде Общественного совета при министерстве, Минприроды Украины не могло положить работу Украинского отделения международной общественной организацией «Экология человека» в основу для представления Секретариату ЕЭК ООН по Орхусской конвенции.

На фоне продолжающихся сложностей в связи со общественно-политической ситуацией в Украине, связанной с выборами нового состава Верховной Рады Украины в разный период, а также очередным изменением состава Правительства Украины и руководства Минприроды, отсутствия стабильно одного должностного лица – национального координатора, в исполнение решения III/6f 3-й Конференции Сторон Орхусской конвенции (июнь 2008 года, Рига) Правительством Украины было утвержден План действий по выполнению решения Сторон Орхусской конвенции III/6f (распоряжение правительства от 27.12.2008 № 1628).

Этим планом предусмотрено:

- внести изменения в Закон Украины «Про охрану окружающей природной среды» с целью уточнения определения экологической информации;
- ратифицировать поправку к Орхусской конвенции относительно генетически модифицированных организмов;
- постановление Правительства Украины о привлечении общественности к обсуждению вопросов, которые могут влиять на окружающую среду;
- уточнение статуса региональных Орхусских центров.

Распоряжением Правительства Украины от 27.12.2008 № 1628 было поручено Минприроды Украины обеспечивать оприлюднення заявлений и выводов государственной экологической экспертизы, создание рабочей группы по обеспечению исполнения решения Сторон Орхусской конвенции, проведение тренингов для государственных служащих, издание учебно-методического пособия, а также издание популярного Орхусского буклета.

С учетом того, что государственные органы владеют информацией соответственно их полномочий и функций, а законодательство Украины возлагает на государственные органы своевременно доводить к сведению общественности информацию в соответствии с их полномочиями (в том числе экологическую) Правительством Украины, с целью максимально полного внедрения принципов ратифицированной Украиной Орхусской конвенции, а также в исполнение решения III/6f, после 2008 года было принято решение

улучшить процедуру обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики, в том числе в сфере окружающей природной среды подготовкой новых не предусмотренных планом постановлений.

26 ноября 2009 года Правительством Украины было принято постановление № 1302 «О дополнительных мероприятиях относительно обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики».

В развитие этого постановления, 6 января 2010 года Правительством Украины было принято дополнительное постановление № 10 «Об утверждении Порядка привлечения граждан к формированию и реализации государственной политики».

Этими правительственными документами было определено министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, Совету министров Автономной Республики Крым, областным Киевской и Севастопольской городским, районным в городах Киеве и Севастополе государственным администрациям провести собрания с участием институтов гражданского общества и сформировать демократическим путем общественные советы при центральных и местных органах исполнительной власти, а также обеспечить их результативную работу.

Был утвержден Порядок проведения консультации с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики. Реализация этого правительственного документа реально обеспечила привлечения общественности к участию в процессе управления государственными делами, предоставила возможности для их свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, а также обеспечивала гласность, открытость и прозрачность деятельности указанных органов. Проведение консультаций с общественностью обеспечивает системный диалог органов исполнительной власти с общественностью, повышению качества подготовки решений по важным вопросам государственной и общественной жизни с учетом предложений общественности, созданию условий для участия общественности в разработке проектов таких решений.

В процессе реализации вышеуказанных правительственных постановлений в адрес Правительства Украины начали поступать от некоторых общественных организаций предложения об их объединении для удобства в работе, а также незначительном изменении относительно формирования общественных советов и их сроков полномочий.

Правительством Украины были организованы соответствующие открытые консультации с общественностью и органами исполнительной власти. Все поступившие предложения и замечания были обнародованы и учтены.

В результате 3 ноября 2010 года Правительством Украины было подготовлено новое постановление № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Предыдущие вышеуказанные постановления от 26.11.2009 № 1302 и от 06.01.2010 № 10 утратили юридическую силу, их нормы претерпели изменения с учетом предложений общественности.

Параллельно было подготовлено несколько постановлений и распоряжений Правительства Украины.

Постановления Правительства Украины от 12.10.2010 № 924 об организации личного приема граждан членами Правительства Украины, а также от 05.11.2008 № 976 об общественной экспертизе деятельности органов исполнительной власти.

Распоряжение правительства от 28.05.2008 № 784 о мероприятиях органов исполнительной власти относительно реализации в 2008 году Концепции содействия развитию гражданского общества.

Распоряжение правительства от 13.01.2010 № 85 о Концепции проекта Закона Украины «Об основных принципах государственной коммуникативной политики».

Распоряжение правительства от 29.09.2010 № 1912 о мероприятиях относительно усовершенствования разъяснительной работы среди общественности органами исполнительной власти, которым уточняется полнота такой информации:

цель, причины принятия органом исполнительной власти определенного решения;

влияние решения на жизнь граждан и социальные группы, на которых оно может повлиять;



возможные негативные последствия исполнения решений и пути их минимизации;  
прогноз событий на ближайшее будущее после исполнения решения;  
прогноз событий на отдаленное будущее;  
сферу ответственности органа исполнительной власти по исполнению решения, наименование органа, учреждения, личностей, от которых зависит успех его исполнения;  
механизм исполнения решения;  
сроки исполнения решения;  
критерии оценки эффективности решения;  
то, как решение может быть воспринято общественностью.

Пункт 1: Четкая, открытая и согласованная система внедрения Конвенции. Произошли ли какие-либо законодательные изменения в неэкологическом (отраслевом) законодательстве, важные для окружающей среды, которые могут ограничить участие общественности в некоторых случаях (например, содействие строительству автомагистралей или вопросы внутреннего судоходства)?

Ответ: За период после подготовки последнего отчета, изменения в украинском законодательстве, которые смогли бы ограничить участие общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды, не принимались.

Наоборот: произошли изменения в законодательстве Украины, которые еще больше открыли возможность общественности принимать участие в принятии решений совместно с государственными органами, в том числе важные для окружающей среды.

Существуют ли какие-либо механизмы *мониторинга осуществления* положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства (например, омбудсмен или уполномоченный по вопросам информации)?

Ответ: Специальный Омбудсмен или специально уполномоченное должностное лицо по мониторингу соответствия национального законодательства требованиям Орхусской конвенции в Украине отсутствуют.

Но, в соответствии с Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» от 23.12.1997 № 776/97-ВР в Украине есть Омбудсмен. Украинский Омбудсмен осуществляет Парламентский контроль соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также защиту прав каждого на территории Украины и в пределах ее юрисдикции. Сферой применения Закона являются отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина только между гражданами Украины, независимо от места их пребывания, иностранцем или лицом без гражданства, которые находятся на территории Украины, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными и служебными лицами. Целью деятельности украинского Омбудсмана является защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Украины, законами Украины и международными договорами Украины, в том числе и Орхусской конвенцией.

Кроме того, функцию мониторинга внедрения принципов Орхусской конвенции активно берут на себя общественные экологические организации.

Мониторинг внедрения принципов Орхусской конвенции осуществляет также Общественный Совет при Минприроды, который уделяет особое внимание вопросам учета экологической составляющей и требованиям устойчивого развития при разработке документов и политики отдельных решений по строительству объектов.

Особое внимание Общественный совет при Минприроды уделял проблеме форматов общественных слушаний как форме консультаций с общественностью.

Пункт 2: Принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию

□ Какие основные правовые средства предусматривает *общее административное право* в интересах содействия осуществлению представителями общественности своих процедурных прав? Предусматривает ли природоохранное законодательство какие-либо дополнительные аналогичные средства?

*Ответ:*

В настоящее время, в Украине вопросы доступа общественности к информации, содействие участию ее в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды определяются рядом общих нормативно правовых актов, а именно:

Конституция Украины (статье 34, 36, 38,40),

Закон Украины в 1992 г. „Об объединении граждан”,

Закон Украины в 1991 г. «О всеукраинском и местном референдуме»,

Закон Украины в 1992 г. „Об информации”,

Закон Украины „О доступе к судебным решениям”,

Закон Украины в 1996 г. „Об обращениях граждан”.

Закон Украины в 1997 г. „О порядке освещения деятельности органов государственной власти, местного самоуправления в Украине средствами массовой информации”,

Закон Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности».,

Закон Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационная безопасность». Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине”,

Закон Украины «О планировании и застройке территорий»,

Закон Украины "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера".

Кодекс Украины об административных правонарушениях (предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации),

Указ Президента Украины в 1997 г. «О мероприятиях по обеспечению конституционных прав граждан на обращение»,

Указ Президента Украины в 2000 г. « О мероприятиях по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет и обеспечение широкого доступа к этой сети в Украине”.

Указ Президента Украины в 2001 г» О подготовке предложений по обеспечению гласности и открытости деятельности органов государственной власти”,

Указ Президента Украины в 2002 г. «О дополнительных мерах по обеспечению реализации гражданами конституционного права на обращение».

Указ Президента Украины в 2002 г. “О дополнительных мерах по обеспечению открытости в деятельности органов государственной власти”.

Указ Президента Украины в 2004 г. “Об обеспечении условий для более широкого участия общественности в формировании и реализации государственной политики”.

Указ Президента Украины в 2005 г. “Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 1998 г. « О порядке проведения общественных слушаний по вопросам использования ядерной энергии и радиационной безопасности»;

Постановление Кабинета Министров Украины в 2002 г. «О порядке предания огласке в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2002 г. “О мероприятиях по последующему обеспечению открытости в деятельности органов исполнительной власти”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. «Об официальном предании гласности регуляторных актов, принятых местными органами исполнительной власти, территориальными органами центральных органов исполнительной власти и их должностными лицами, и внесения изменений к Порядку предания гласности в сети

Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти».

Постановление Кабинета Министров Украины 2004 р «Изменения, что вносятся в предание огласке в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти»,

Постановление Кабинета Министров Украины в 2003 г. “О мероприятиях по созданию электронной системы “Электронное Правительство”

Распоряжение Кабинета Министров Украины в 2004 г. « О работе центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению открытости в своей деятельности, связей с общественностью и взаимодействия со средствами массовой информации”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2005 г. “О дополнительных мерах по привлечению общественности к участию в управлении государственными делами”.

Постановление Кабинета Министров Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики», которым определено министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, Совету министров Автономной Республики Крым, областным Киевской и Севастопольской городским, районным в городах Киеве и Севастополе государственным администрациям сформировать демократическим путем общественные советы при центральных и местных органах исполнительной власти, а также обеспечить их действенную работу по проведению консультаций с общественностью относительно вопросов формирования и реализации государственной политики, в том числе таких, которые имеют влияние на окружающую среду.

Кроме того, в развитие прав граждан, которые определены Орхуской конвенцией, в Украине действуют нормативно правовые акты природоохранной сферы, а именно:

Закон Украины «Об охране окружающей природной среды”.

Закон Украины «О государственной экологической экспертизе”.

Закон Украины «Об охране атмосферного воздуха».

Закон Украины «О растительном мире».

Закон Украины «О животном мире».

Закон Украины «О природном заповедном фонде Украины».

Постановление Верховной Рады Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV “Об информировании общественности по вопросам, которые касаются окружающей среды”.

Постановление Верховной Рады Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV, которым определенно порядок разработки и утверждения двух Положений: “ О ежеквартальном информировании населения через средства массовой информации об объектах, которые являются наибольшими загрязнителями окружающей природной среды (10 объектов)” и “ О сетях общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы”.

Министерством охраны окружающей природной среды Украины были разработаны такие нормативные акты:

- „Положение о порядке предоставления экологической информации» (приказ от 18.12.2003 № 169 и зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 4.02.2004 № 156/8755);

- «Положение об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» (приказ от 18.12.2003р. № 168 (регистрация Минюста Украины от 4.02.04р. № 155/8754);

- «Положение об ежеквартальном информировании населения через СМИ об объектах, которые являются наибольшими загрязнителями естественной среды» (приказ Минприроды от 01.11.05р. № 397 зарегистрирован в Минюсте Украины 15.12.2005р. № 1510/11790).

Настоящие нормативно правовые акты Минприроды Украины определяют порядок предоставления и предания гласности экологической информации, регуляции отношений по реализации права общественности на участие в принятии решений в вопросах охраны окружающей среды, проведения общественных обсуждений, получения достоверной информации о предприятиях-загрязнителях и об их влиянии на окружающую среду.

В целом, Конституция Украины, Закон Украины «Об обращении граждан», Указы Президента Украины «О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение», «О дополнительных мерах по обеспечению реализации гражданами конституционного права на обращение», постановления Правительства Украины, другие

нормативно-правовые акты создали современную нормативно правовую базу такого важного аспекта общественных отношений, как право гражданина на обращение, доступ к экологической информации, право участия в процессе принятия решений в сфере окружающей среды. Это является существенным шагом на пути демократизации государственного управления в Украине.

Какие *институциональные и бюджетные* механизмы существуют в области наращивания потенциала (например, департаменты по связям с общественностью, столы справок, должностные лица, занятые полный или неполный рабочий день)?

*Ответ:*

В Аппарате Верховной Рады Украины функционирует Отдел по вопросам обращений граждан, В Секретариате Кабинета Министров Украины функционирует Управление по связям с общественностью. В центральных органах исполнительной власти созданы департаменты, управления, отделы, секторы, на которые возложены направления взаимодействия с общественностью (департамент связей с общественностью Министерства внутренних дел, Управления информационно-разъяснительной работы и связей со СМИ министерства чрезвычайных ситуаций, Управления рассмотрения обращений и приема граждан и Секретариат Уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека Минюста, Управления коммуникаций и связей с общественностью Минприроды, и др.). Созданы Web-порталы Кабинета Министров, кроме официального создал специальный детский сайт (<http://children.kmu.gov.ua>), и всех центральных органов исполнительной власти, а также созданы Общественные советы при Кабинете Министров Украины, центральных органах исполнительной власти. В Минприроды Украины создан Общественный совет не только при центральном аппарате, но и при его территориальных органах во всех регионах Украины.

Основными направлениями сотрудничества Минприроды с Общественными советами является привлечение общественности к процессу принятия решений по проблемам в сфере окружающей среды, объективное освещение деятельности Минприроды, а также проведение консультаций с общественностью по острым экологическим проблемам.

По результатам реализации украинско-датского проекта “Помощь Украине во внедрении Орхусской конвенции” и при содействии Проекта Европейского Союза “Экологическое образование, осведомленность общественности, ННД”, в мае 2003 года организована деятельность Орхусского информационно-тренингового центра при Минприроды, который расположен в помещении министерства.

Деятельность Орхусского информационно-тренинговому центра при Минприроды направлена на информирование общественности по вопросам защиты окружающей среды и вопросам международного экологического законодательства, на привлечение высококвалифицированных специалистов к процессу учебы, просветительства и повышения квалификации, на привлечение общественности к принятию решений и участию в процессе реализации экологической политики Украины на государственном и международном уровнях.

Аналогичные Орхусские информационные центры созданы при всех территориальных органах Минприроды в пределах всех регионов Украины. Финансирования на содержание Орхусских информационных центров осуществляются в пределах бюджетных средств, предусмотренных на содержание территориальных органов Минприроды. Поэтому для действенного улучшения деятельности центров регионального уровня необходима дополнительная финансовая поддержка.

При Кабинете Министров Украины, центральных органах исполнительной власти, в том числе, Минприроды Украины открыты Общественные приемные, а при Государственных управлениях защиты окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканском комитете по защите окружающей природной среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе, которые являются территориальными органами и специальными подразделениями Минприроды, созданы Общественные экологические приемные. За время работы

общественный приемных отработан механизм рассмотрения и предоставления ответов, решения вопросов, которые изложены обращениями, жалобами и предложениями граждан.

С целью совершенствования работы с обращениями граждан, устранения недостатков и причин, которые порождают жалобы, повышения ответственности должностных лиц, допускающих формально бюрократическое отношение к рассмотрению обращений граждан, организации их личного приема 19 марта 1997 года был выдан Указ Президента Украины «О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение». Указ, в частности, обязывает органы исполнительной власти регулярно проводить личный прием граждан по месту работы и жительства по утвержденному графику приема. Указом установлено, что обеспечение всестороннего рассмотрения обращений граждан, оперативное решение затронутых у них проблем, удовлетворение законных прав и интересов граждан являются на современном этапе одним из приоритетных задач органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственной обязанностью их должностных и служебных лиц, фактором обеспечения общественно-политической и экономической стабильности в государстве.

С этой целью руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны осуществлять коренную перестройку работы соответствующих органов по работе с обращениями граждан, обеспечив, в частности:

- беспрепятственные и регулярные, (не реже раза в месяц), личные приемы граждан должностными и служебными лицами, в том числе в нерабочее время по месту работы и жительства гражданами, неуклонное соблюдение утвержденных графиков их личного приема, выделение специальных помещений для приема граждан и их надлежащее оснащение;

- рассмотрение не реже, двух раз в год состояния работы по обращению граждан на коллегиях, заседаниях президиумов с приглашением представителей судов, органов прокуратуры, других государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации;

- ежегодную подготовку и опубликование аналитических докладов соответствующих органов о состоянии работы по обращению граждан, систематическое предание гласности через СМИ информации о работе с обращениями и решении затронутых в обращениях вопросов;

- усиление персональной ответственности должностных и служебных лиц за надлежащую организацию этой работы и за должные результаты решения затронутых в обращениях вопросов, принимая во внимание то, что работа должностных и служебных лиц с обращениями граждан должна рассматриваться как важнейший критерий оценки их профессионального уровня, соответствия занимаемой должности, а также возможности продвижения таких лиц по службе; каждый факт не решения затронутых в обращении обоснованных вопросов, которые принадлежат к компетенции соответствующего органа, должностного или служебного лица, который привел к повторному обращению к органу высшего уровня, должен глубоко анализироваться и, в случае выявления признаков волокиты, формализма и бюрократизма, иметь следствием неотвратимое привлечение ответственных лиц к установленной законом ответственности;

- практикуется с 2003 года периодическая личный отчет руководителей центральных органов исполнительной власти, председателей областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций перед Президентом Украины, а председателей районных государственных администраций перед председателями областных госадминистраций по вопросам работы с обращениями граждан;

- практикуется личный прием граждан Главой Секретариата Президента Украины и его заместителей по вопросам, которые имеют особенное общественное значение.

Существуют ли какие-либо конкретные нормативные положения и/или практика, касающаяся наращивания потенциала для государственных органов, выполняющих функции, касающиеся окружающей среды (например, водохозяйственные, лесохозяйственные, рыбохозяйственные органы)?

*Ответ:*

Общественные приемные, которые созданы в исполнение вышеупомянутых конкретных нормативно-правовых актов Президента Украины, Верховной Рады Украины и Правительства Украины, действуют в органах исполнительной власти всех уровней. Это касается и органов по вопросам земельных ресурсов, водного хозяйства, лесного хозяйства, сельского хозяйства и др. По приказу Минприроды Украины все территориальные органы в регионах составляют Экологические паспорта областей и Региональные ежегодные доклады о состоянии окружающей природной среды в областях (регионах). Эти материалы объединяются и издаются в печатных изданиях и в электронной форме.

Практически в каждой области (регионе) Украины территориальными органами Минприроды Украины совместно с Областными советами, и государственными областными администрациями с привлечением общественности, разработаны, утверждены на региональном уровне и функционируют программы охраны окружающей среды в конкретном регионе.

Разработаны ли какие-либо конкретные учебные программы для судей, касающиеся охраны окружающей среды и вопросов, рассматриваемых в Конвенции?

Ответ: В национальном законодательстве на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхуской конвенции, о получении доступа к информации, связанной с судебными решениями, касающимися окружающей среды. Это постоянно учитывается программами повышения квалификации юридических кадров и судей.

Пункт 3: Принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды

Каким образом в учебных программах учебных заведений начального, среднего и высшего уровня рассматриваются экологические вопросы и вопросы управления, в частности те, которые поднимаются в Конвенции? Существуют какие-либо институциональные договоренности в отношении этого вопроса (например, меморандумы о взаимопонимании между министерствами охраны окружающей среды и образования)?

*Ответ:*

Экологическое образование содействует формированию экологического сознания и экологической культуры, особенно подрастающего поколения. Образование в целом как часть государственной политики признано одним из важнейших стратегических направлений перехода общества к постоянному развитию.

В развитие экологического образования в Украине разработана и утверждена Концепция экологического образования в Украине (утвержденная решением Коллегии Министерства образования и науки Украины – протокол от 20.12.2001 г. № 13/6-19). Концепция экологического образования в Украине составлена с учетом современного состояния и перспектив развития общественных знаний, предусматривает перестройку содержания образования и воспитания в соответствии с основными положениями Национальной доктрины развития образования.

На официальном сайте Правительства Украины функционирует специальный детский образовательный сайт [www.children.kmu.gov.ua](http://www.children.kmu.gov.ua).

Под методическим и практическим руководством Национального эколого-натуралистического центра учащейся молодежи Министерства образования и науки Украины (г. Киев) работают региональные эколого-натуралистические центры и станции юных натуралистов, которые профессионально осуществляют значительный вклад в формирование экологического сознания, экологического интеллекта, практику общения с

природой среди детей и юношества.

Для учителей биологии, географии, химии во всех регионах Украины преподается спецкурс “Актуальные проблемы охраны окружающей среды и экологическое воспитание школьников”, проводятся курсы повышения квалификации руководителей групп эколого-натуралистического направления – обмен перспективным педагогическим опытом и новыми технологиями экологического обучения и воспитания молодежи.

По инициативе и поддержке Запорожской областной государственной администрации и Государственного управления охраны окружающей природной среды в Запорожской области с 01 сентября 2006 года в учебных заведениях образования области введено региональный учебный курс “Экология родного края”, который является успешным образовательным проектом в таком наиболее индустриально развитом и техногенно нагруженном регионе как Запорожская область.

Этот успешный образовательный проект в данный час перестал быть региональным и успешно распространяется в другие регионы Украины.

Под научным руководством образовательного проекта кафедрой экологии Запорожского национального университета и Запорожской областной государственной администрацией, известными учеными, учителями-новаторами, методистами, экологами-практиками разработано соответствующие учебные программы и подготовлены учебники.

Учебный материал разделен на три уровня : “Я только один из многих подобных” (1-10 классы); “Природа ожидает...” (5-9 классы); “Окружающий мир природы – гарант моего существования” (10-11 классы).

В данное время “Экологию родной страны” изучают 154 тыс. учеников в 7628- и классах 568 общеобразовательных учебных заведениях Запорожской области.

Большую роль в экологическом воспитании и практический вклад в улучшение окружающей природной среды имеют общественные природоохранные мероприятия при участии должностных лиц Минприроды Украины и представителей общественных природоохранных организаций:

- природоохранные праздники: “День окружающей среды”, “Всемирный день охраны окружающей природной среды”, “Международный День Черного моря”;

- выставки: „Чернобыль: экология, человек, здоровье”, ежегодные международные выставки-ярмарки “Экология”, “Разноцветная Украина”;

- Всеукраинский конкурс юных изобретателей и рационализаторов „Природа–человек–производство–экология”.

В соответствии с Указом Президента Украины от 06.08.1998 № 855 „Про День дольки» - окружающей среды - и соответствующим распоряжением Правительства Украины от 31.03.2010 № 777 ежегодно в Украине проводятся мероприятия, посвященные Дню дольки - окружающей среды (третья суббота апреля):

- создание новых лесных насаждений (леса, полезащитные лесные полосы, насаждения в пределах водоохраных зон);

- облагораживание территорий парков, скверов, аллей;

- создание новых парков;

- посадка отдельных деревьев, кустов;

- создание новых газонов, цветников;

- наведение порядка на мусорохранилищах;

- очистка от мусора берегов рек, озер, прудов;

- расчистка водных источников;

- осуществление активных мероприятий государственного и общественного контроля в системе охраны окружающей природной среды;

- наведение порядка на территориях предприятий, учреждений и организаций;

- проведение информационно-просветительских мероприятий с целью повышения экологического сознания население (конференции, семинары, круглые столы, фестивали, экологические выставки и т.п.);

- формированием партнерских отношений между властью и гражданами в реализации этих мероприятий.

ВОО “Всеукраинская экологическая лига”, приоритетной деятельностью которой

есть просветительская деятельность, является основателем двух периодических изданий: «Экологический вестник» и реферативный журнал «Экология». Их тематическую направленность определяют исследования отечественных ученых в области экологии, экономических механизмов природопользования, экологического права и политики, экологической культуры и образования. При поддержке ВОО «Всеукраинская экологическая лига» издана серия 10-ти эколого-географических карт, посвященная исследованию экологического состояния водных ресурсов, атмосферного воздуха, эколого-экономическому районированию территории Украины, экологической опасности, медико-демографическим проблемам, эколого-экономической сбалансированности территории Украины. С целью обобщения образовательного, воспитательного, публицистического и природоохранного опыта в области охраны окружающей среды, экологического образования и воспитания, подготовлена библиотека по сериям: «Экологическое образование и воспитание»; «Природоохранные акции»; «Состояние окружающей среды». ВОО «Всеукраинская экологическая лига» стала инициатором издания «Экологической энциклопедии» – научно-справочного издания, в котором, на основе достижений национальной и мировой экологической науки, представлена современная информация о всех ее областях.

Постоянную работу по повышению уровня экологического образования и воспитания студенчества проводит Региональный центр экологического образования Одесского государственного экологического университета: молодежный фестиваль “С мыслью о родной Земле!” (октябрь 2005 г., г. Одесса).

С 2005 года издательство „Экоинформ”, под патронатом Министерства образования и науки Министерства охраны окружающей природной среды, традиционно проводит Всеукраинский конкурс «Юношеский водный приз», который является национальным этапом Международного конкурса „Stockholm Junior Water Prize” и одним из важных составных Всеукраинской акции „Зеленый паросток майбутнього”, в основу которого заложены принципы экологического образования, формирование экологического сознания и культуры молодежи.

Яворивским национальным естественным парком (Львовская область) введена в школах Яворивского района образовательная программа „Лелека” – аист -, а также проведение экологических акций „Праздник первоцветов”, „Белая птица с черным признаком”. С участием детских общественных организаций, Национальным естественным парком „Вишницкий” (Черновицкая область) создана экспозиция „Буковина в миниатюре”, Казантипским природным заповедником (Автономная Республика Крым) очищено от мусора нанесенного морем около 20 км береговой полосы.

Ежегодно, с активным привлечением общественности и детских экологических организаций проводятся природоохранные акции национального уровня во время проведения Всеукраинской акции „День дольки» - окружающей среды - (третья суббота апреля) и 22 апреля „Международный День Земли”.

В городе Полтава по инициативе общественной экологической организации “Общественный Экологический Совет Полтавщины» совместно с высшими учебными заведениями города, проводится ежегодная акция «Студенты - окружающей среде», главной целью которой является очищение прибрежной полосы рек города Полтавы.

Проводятся ежегодные семинары повышения квалификации для работников территориальных органов Минприроды по вопросам связей с общественностью и средствами массовой информации.

Государственным управлением охраны окружающей естественной среды В Винницкой области налаженное системное творческое сотрудничество с научно-исследовательской лабораторией экологических исследований и экологического мониторинга Винницкого национального технического университета, в котором мощная научная, учебно-методическая база и значительный опыт экологическо-просветительской деятельности. В научном плане ученые кафедры занимаются разработкой геоинформационных и математических моделей экологических процессов и систем и создание на их основе геоинформационных аналитических систем мониторинга и



управления окружающей средой.

Проводятся ли природоохранными органами *кампании по повышению уровня информированности?*

*Ответ:*

Кроме указанных мероприятий, Минприроды Украины (МЕРУ) реализовывает комплекс эколого-образовательно-просветительно-информационных мероприятий:

- цикл экологических телепрограмм, что транслируются в эфире государственных и областных государственных телерадиокомпаний;
- цикл ежедневных (освещение актуальных проблем в сфере охраны окружающей естественной среды Украины, содействие экологическому просвещению и воспитанию граждан, повышению экологического сознания общества);
- пресс-конференции, конференции, круглые столы руководства Минприроды на основных телеканалах страны;
- фильмы о деятельности Минприроды;
- системно информируется общественность по актуальным вопросам в сфере окружающей среды на страницах ряда всеукраинских и региональных печатных изданий.

С целью экологической просвещения и повышения уровня осведомленности общественности в 2006 году Государственный комитет лесного хозяйства проводит ежегодную всеукраинскую Акцию «Будущее леса в твоих руках». Как показал опыт, проведения этой кампании вызвало большую заинтересованность среди общественности, в частности, учащаяся молодежь. Ежегодно в этой всеукраинской акции принимают участие более 100 тыс. человек, в том числе около 50 тыс. учащейся молодежи.

В рамках этой всеукраинской акции также проводятся конкурсы детского рисунка и произведения за темой «Человек и лес».

Общественные экологические организации, отдельные граждане имеют возможность больше знать о проблемах окружающей, так как работа межведомственных комиссий, комитетов по экологическим проблемам, рабочих групп проводится при участии общественности, а их материалы освещаются в СМИ и в сети Интернет.

Проводятся ли какие-либо соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала, предназначенные для *журналистов*, и, если да, какие учреждения или организации осуществляют их?

*Ответ:*

Минприроды (МЕРУ) и его территориальные органы при проведении консультаций с общественностью – общественные слушания, семинары, конференции, встречи с общественностью - приглашают журналистов средств массовой информации. На таких встречах журналисты имеют возможность детализировать информацию относительно конкретных экологических проблем, а также это демонстрирует реальную реализацию права граждан, определенных принципами Орхусской конвенции.

Минприроды (МЕРУ) ежегодно проводит специальные конкурсы для журналистов, которые пишут на экологическую тематику.

Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины активно оказывает содействие всем электронным и печатным средствам массовой информации систематически освещать весь комплекс вопросов, связанных с техногенно-экологической безопасностью и охраной окружающей среды.

Участвуют ли природоохранные *неправительственные организации (НПО)* в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды? Если да, то каким образом и какую поддержку они получают от правительства с целью осуществления такой деятельности?

*Ответ:*

Общественная организация «Ресурсно-аналитический центр «Общество и окружающая среда» совместно с Государственным управлением охраны окружающей естественной среды в Львовской при финансовой поддержке Организации по

экономического сотрудничества и развития реализовав пилотный проект «Экологический рейтинг 45-и предприятий - загрязнителей Львовщины» 2007 году заложили начало постоянному мониторингу предприятий-загрязнителей.

Всеукраинская общественная организация «Живая планета» при содействии Минприроды традиционно проводит природоохранные акции всеукраинского масштаба: «Посади дерево!» и «Разбудим Землю!», конкурс детского творчества «Зеленый росток будущего» и соревнований между школами по раздельному сбору мусора на территориях парков, пропаганда экологических знаний - «Энергосбережения», «Дом, в котором ты живешь», «Город, в котором ты живешь». Для их участников – школьников возрастом от 8 до 14 лет были разработанные специальные учебные пособия и рабочие тетради, которые содержали много интересной информации и иллюстративного материала, наглядные и презентационные материалы как в печатном, так и электронном виде.

Во всех регионах Украины общественные организации получают постоянную поддержку от Минприроды Украины при проведении природоохранных акций – участие руководства и специалистов, памятные дипломы, финансовая поддержка.

В 2008 и 2009 годах в Украине был реализован проект «Помощь Украине в внедрении Конвенции Эспо и Орхусской конвенции, шифр 2008/164491» (Направление 6). Некоторые выводы зарубежных экспертов проекта не соответствовали реальности (несправедливо определено отсутствие часовых рамок в процессе консультаций с общественностью, отсутствие в законодательстве различных форм их проведения, несправедливая критика веб-страниц Минприроды и его территориальных органов и т.д.). Но в целом отчет проекта в Украине взят к вниманию, изучению, систематизации и будет учтен при дальнейшей работе в вопросах внедрения Орхусской конвенции.

Пункт 4: Принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды и оказанию им поддержки

Насколько сложны существующие процедуры *регистрации* НПО (например, регистрация судебным или административным органом, длительность процедуры, связанные с ней расходы, требующаяся документация, необходимость в оказании юридической помощи)?

*Ответ:* Процедура регистрации общественных природоохранных организаций во всех случаях соответствует общим требованиям. По мнению общественных организаций лояльна.

Существует ли установившаяся практика *включения НПО* в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды (комитеты и т.д.)?

*Ответ:* Да, такая практика есть. В состав Национальной комиссии по вопросам Красной книги Украины (утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 26.09.2007 № 1165), Координационного совета по вопросам формирования национальной экосети (утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 29.11.2001 № 1603), Межведомственного Координационного Совета по вопросам развития водных ресурсов (утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины), Координационного совета по выполнению положений Рамочной конвенции об охране и постоянном развитии Карпат (приказ Минприроды от 31.12.2004 № 535) и других включены представители общественных экологических организаций. В работе постоянно действующей, с 1967 года, Межведомственной комиссии при Государственном комитете водного хозяйства по установлению режимов работы днепровских, днестровских, придунайских водохранилищ, рек Северского Донца, Южного Буга, Псела, Ворсклы, Роси, обычно приглашаются, кроме ученых, ведущих специалистов, представители местных органов, представители общественности.

Каким образом в рамках существующих мер по признанию и оказанию поддержки затрагиваются организации *местного уровня* и массовые (общинные) организации?

*Ответ:* Общественные природоохранные организации местного уровня имеют возможность получить финансовую поддержку за счет средств местных фондов охраны окружающей природной среды непосредственно на реализацию природоохранных мероприятий (при условии приоритетности их предложений на тендере).

<input type="checkbox"/> Оказывает ли правительство <i>финансовую поддержку</i> природоохранным НПО?
<p><i>Ответ</i> Да, предоставляет. Общественные организации, которые активно работают над реализацией природоохранных мероприятий и побеждают на тендерах, получают финансовую поддержку на общегосударственном правительственном уровне, из средства Государственного фонда охраны окружающей естественной среды, непосредственно на реализацию этих природоохранных мероприятий.</p> <p>Некоторые министерства имеют специальные фонды поддержки общественных организаций в соответствии с порядком распределения этих средств (Министерство внутренних дел, Министерство аграрной политики, Министерство образования и науки).</p>
<p>Пункт 7: Принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне</p>
<input type="checkbox"/> Существует ли практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или каких-либо дискуссионных групп национального уровня, вырабатывающих официальную позицию по таким переговорам?
<p><i>Ответ:</i> Практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды является обыденной.</p> <p>Министерством иностранных дел постоянно уделяется надлежащее внимание расширению участия представителей общественности Украины в международных процессах принятия решений по природоохранным вопросам, как это предусмотрено принципами Орхусской конвенции: в состав делегации Украины для участия в международных конференциях существует обычная практика включения представителей общественных организаций, которые активно работают по соответствующей тематике.</p>
<input type="checkbox"/> Какие меры были приняты Стороной с целью осуществления Руководящих принципов по участию общественности в международных форумах, принятых на втором совещании Сторон?
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Основополагающие принципы Орхусской конвенции – доступ общественности к информации и участие в процессе принятия решений – являются составляющими направлениями деятельности должностных лиц Минприроды (МЕРУ) при работе по внедрению в Украине других международных конвенций и соглашений (Конвенция о биоразнообразии, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения, Конвенция о борьбе с опустыниванием, Венская конвенция по защите озонового слоя, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, и т.п.).</p>
<input type="checkbox"/> Проводятся ли <i>внутренние консультации</i> между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов?
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Должностные лица Минприроды Украины (МЕРУ), которые непосредственно имеют отношение к реализации Орхусской конвенции, активно взаимодействуют с должностными лицами, представляющими реализацию в Украине требования других международных конвенций, ратифицированных Украиной.</p>
<p>Укажите любые препятствия, которые встретились при осуществлении положений каждого из вышеуказанных пунктов статьи 3</p>

*Ответ:* Сложностей не было отмечено, поскольку направление экологического просвещения и повышения уровня экологической информированности является одним из основных и развитых направлений в Украине.

**VI. АДРЕСА ВЕБ-САЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬЕЙ 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ 1-БИС**

Веб-портал Кабинета Министров Украины	<a href="http://www.kmu.gov.ua">http://www.kmu.gov.ua</a>
Правительственный сайт для юных граждан (Кабинет Министров Украины)	<a href="http://children.kmu.gov.ua">http://children.kmu.gov.ua</a> <a href="http://www.children.kmu.gov.ua">www.children.kmu.gov.ua</a>
Веб-портал Минприроды Украины	<a href="http://www.menr.gov.ua">http://www.menr.gov.ua</a>
Совет министров АР Крым	<a href="http://www.crimea-portal.gov.ua">http://www.crimea-portal.gov.ua</a>
Государственные управления охраны окружающей естественной среды в областях:	
Винницкая	<a href="http://www.vstu.edu.ua/vineco/">http://www.vstu.edu.ua/vineco/</a>
Закарпатская	<a href="http://www.ecores.uzh.ukrtel.net">http://www.ecores.uzh.ukrtel.net</a>
Харьковская	<a href="http://www.ecodepart.kharkov.ua">http://www.ecodepart.kharkov.ua</a>
Черновецкая	<a href="http://www.ecology.cv.ua">http://www.ecology.cv.ua</a>
Львовская	<a href="http://www.ekology.lviv.ua">http://www.ekology.lviv.ua</a>
Одесская	<a href="http://www.ecology.odessa.gov.ua">http://www.ecology.odessa.gov.ua</a>
Запорожская	<a href="http://www.zdn.gov.ua">http://www.zdn.gov.ua</a>
Орхуский центр г. Запорожья	<a href="http://www.npo.vo.uz">http://www.npo.vo.uz</a>
Сумская	<a href="http://www.eco.sumy.ua">http://www.eco.sumy.ua</a>
Луганская	<a href="http://www.gts.lg.ua">http://www.gts.lg.ua</a>
Ровненская	<a href="http://www.ecorivne.gov.ua">http://www.ecorivne.gov.ua</a>
Николаевская	<a href="http://www.duecomk.gov.ua">http://www.duecomk.gov.ua</a>
Полтавская	<a href="http://www.eco-poltava.gov.ua">http://www.eco-poltava.gov.ua</a>
Кировоградская	<a href="http://kirecolog.kr.ua">http://kirecolog.kr.ua</a>
Житомирская	<a href="http://www.donps.zhitomir.net">www.donps.zhitomir.net</a>

Пункт 8: Принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям

Использовались ли какие-либо положения о *диффамации, клевете* или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?

*Ответ:* Предусмотренная ответственность граждан за предоставление обращений противоправного характера. То есть таких, что содержат клевету, обиды, дискредитацию органов государственной власти и их должностных, служебных лиц, руководителей организаций, призывы к разжиганию национальной, расовой, религиозной вражды и прочие противоправные действия. Если гражданином в обращении сообщенные заведомо неправдивые сведения, то по решению суда с него могут взыскать затраты, понесенные в связи с проверкой такого обращения (Закон Украины, принятое в 1996 г., «Об обращении граждан»).

Встречались ли какие-либо случаи, когда НПО предписывалось возместить *ущерб* (нанесенный частному субъекту или государственному органу) в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами (например, вследствие задержек в осуществлении той или иной процедуры)?

*Ответ:* Да. такие случаи имеют место. Бывают случаи, когда некоторые предприятия подают встречные иски в судовые органы на граждан, которые стремятся защитить окружающую среду. Есть примеры, когда суды выносили решения о нанесении морального

ущерба со стороны граждан. Также есть примеры, когда граждане выигрывают в судах все свои требования по вопросам экологии.

## **VII. Статья 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Требуется ли государственным органам *вести учет* полученных информационных запросов и направленных ответов, включая отказы? Если да, существует ли практика периодического представления докладов о такой деятельности?

*Ответ:* Да. Указом Президента Украины от 13 августа 2002 года «О дополнительных мерах по обеспечения реализации гражданами конституционного права на обращение» установлен порядок работы с обращениями, их подробный учет, рассмотрение не реже двух раз в год состояния работы с обращениями граждан на коллегиях, заседаниях президиумов с приглашением представителей судов, органов прокуратуры, других государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации. Порядок предусматривает аналитические отчеты соответствующих органов о состоянии работы с обращениями граждан, а также систематическое доведение через СМИ информации о работе с обращениями граждан и решения затронутых в них вопросов. Начиная с 2003 года, установлены отчеты по вопросам работы с обращениями граждан руководителей центральных органов исполнительной власти, председателей областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций перед Президентом Украины, председателей районных государственных администраций перед председателями областных государственных администраций.

Существует ли какой-либо отдельный орган, который *осуществляет надзор* за вопросами о доступе к экологической информации (например, управление омбудсмана по защите данных или комиссия по доступу к административным документам)?

*Ответ:* Нет, отдельный орган, который бы осуществлял надзор за вопросами о доступе к экологической информации отсутствует. Вместе с тем, отдельные полномочия в части контроля за соблюдением законодательства об обращении граждан согласно своим полномочиям осуществляют Верховный Совет Украины, Президент и Кабинет Министров Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмен), Верховная Рада Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также министерства, другие центральные органы исполнительной власти и подчиненные им предприятия, учреждения, организации. Надзор за соблюдением данного законодательства, в том числе контроль предприятий относительно доведения ими экологической информации гражданам возложен на органы прокуратуры Украины.

Пункт 1 а): Без необходимости формулировать свою заинтересованность

Существуют ли какие-либо требования или практика, в соответствии с которой от заявителя запрашиваются некоторые *базовые данные* в административных целях (например, в бюджетных целях, в целях ведения учета, статистических целях)?

<p><i>Ответ:</i></p> <p>В связи с тем, что анонимные обращения не рассматриваются, в запросе требуется информация об авторстве заявителя. Закон Украины «Об информации» в ст. 32 содержит требования к запросу. Согласно этой статье запрос должен содержать фамилию, имя, отчество заявителя, адрес, на который он желает получить ответ, а также что его документ, письменная или устная информация, которая его интересует;. То есть, никакие другие сведения, в частности, по своей инициативе, заявитель не обязан указывать в запросе. Закон Украины «Об обращении граждан» в ст. 5 содержит требования к обращению, которое должно содержать: фамилия, имя, отчество, местожительство гражданина; суть возбужденного вопроса, замечания, жалобы, предложения, заявления, просьба или требования; подпись заявителя и дату.</p>
<p>Пункт 2: Своевременность предоставления информации</p> <p><input type="checkbox"/> Помимо конкретно установленных сроков, существуют ли какие-либо требования относительно <i>скорейшего</i> предоставления информации?</p>
<p><i>Ответ:</i> Законом Украины «Об обращении граждан» определен срок рассмотрения обращений граждан - не больше одного месяца со дня их поступления, а обращения граждан, которые не требуют дополнительного изучения, должны рассматриваться безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней со дня их получения.</p>
<p><input type="checkbox"/> Установлены ли особые крайние сроки в связи с <i>отказом</i> предоставить информацию или в отношении других конкретных случаев?</p>
<p><i>Ответ:</i> Законом Украины «Об обращении граждан» определено, что если вопросы, затронутые в обращении, не входят в компетенцию органа государственной власти, предприятия, учреждения, организации независимо от их формы собственности, то обращение в срок не больше пяти дней пересылается ими за принадлежностью соответствующему органу или должностному лицу, о чем сообщается гражданину, который подал обращение.</p>
<p><input type="checkbox"/> Какие правовые последствия возникают в тех случаях, когда на просьбу о предоставлении информации <i>не направляется ответа</i>?</p>
<p>Ответ: К должностным лицам может быть применены меры гражданской или административной ответственности.</p>
<p>Пункт 3 а): Государственный орган не располагает информацией</p> <p><input type="checkbox"/> Существуют ли какие-либо процедуры или практика, касающаяся рассмотрения таких случаев, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией, однако <i>должен иметь ее</i> согласно соответствующему законодательству?</p>
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Да. Если запрашиваемые документы не могут быть предоставлены в срок, то согласно Закону Украины «Об информации» возможна отсрочка в предоставлении таковых. Кроме того, Законом Украины «Об обращении граждан» определено, что если вопросы, затронутые в обращении, не входят в компетенцию органа государственной власти, предприятия, учреждения, организации независимо от их формы собственности, то обращение в срок не более пяти дней пересылается ими по принадлежности соответствующему органу или должностному лицу, о чем сообщается гражданину, который подал обращение.</p> <p>Для этого установлен контроль за соблюдением законодательства об обращениях граждан, который осуществляют соответственно своим полномочиям Верховная Рада и народные депутаты, Президент и Кабинет Министров Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины (украинский Парламент) по правам человека (Омбудсмен), Верховная Рада Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти,</p>

<p>органы местного самоуправления, а также министерства, другие центральные органы исполнительной власти, согласно подчиненности, на предприятиях, учреждениях, организациях.</p> <p>Надзор за соблюдением данного законодательства возложен на органы прокуратуры Украины. Прокуроры в пределах своих полномочий принимают меры по возобновлению ущемленных прав, защиты законных интересов граждан, привлекая нарушителей к ответственности.</p>
<p>Пункт 3 б): Необоснованные просьбы или просьбы, сформулированные в слишком общем виде</p> <p><input type="checkbox"/> Обязаны ли государственные органы стремиться <i>уточнить</i> с заявителем, запрашивающим информацию, какие-либо вопросы, которые, как представляется, являются необоснованными или носят слишком общий характер?</p>
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Согласно с требованиями Закона Украины «Об обращениях граждан» определено, что если обращение не содержит данных, необходимых для принятия обоснованного решения органом или должностным лицом, оно возвращается заявителю с соответствующим разъяснением.</p>
<p>Пункт 3 с): Конфиденциальность процесса административного управления</p> <p><input type="checkbox"/> Какие созданы механизмы для обеспечения свободного выражения <i>профессионального мнения</i> должностными лицами, участвующими во внутренней переписке или в подготовке соответствующих материалов?</p>
<p><i>Ответ:</i> В соответствии с постановлением Правительства Украины от 27.11.1998 № 1893 «Об утверждении инструкции о порядке учета, сохранения и использования документов, дел, изданий и других материальных носителей информации, которые содержат конфиденциальную информацию, являющуюся собственностью государства», центральные органы исполнительной власти обязаны ввести в действие Перечни конфиденциальной информации, которая является собственностью государства в данном центральном органе исполнительной власти.</p>
<p>Могут ли считаться конфиденциальными материалы, которые непосредственно или косвенно служат в качестве <i>основы</i> для административного решения?</p>
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Утвержденные Перечни конфиденциальной информации в каждом центральном органе исполнительной власти имеют индивидуальный характер. Поэтому материалы, которые служат основой для постановления об административной ответственности, могут быть конфиденциальными не непосредственно.</p> <p>Согласно Конституции Украины экологическая информация никем не может быть засекречена. К конфиденциальной информации являющейся собственностью государства и находящейся в пользовании органов государственной власти или органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, не могут быть отнесены сведения: о состоянии окружающей среды, качестве пищевых продуктов и предметов быта, об авариях, катастрофах, опасных природных явлениях и других чрезвычайных событиях, которые произошли или могут произойти и угрожают безопасности граждан, о состоянии здоровья населения, его жизненного уровня.</p>
<p>Пункт 4 d): Коммерческая конфиденциальность</p> <p><input type="checkbox"/> Существуют ли <i>различные категории</i> конфиденциальности коммерческой или промышленной информации, определяемые различным законодательством (например, торговым законодательством, гражданским правом, торговым правом, правом, регулирующим область деловых отношений, правом, регулирующим деятельность акционерных компаний, правом в сфере конкуренции, банковским правом, страховым правом), и согласуются ли эти определения друг с другом и с положениями Конвенции?</p>

<p>Граждане и юридические лица, которые владеют информацией профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого характера, полученной на собственные средства, или такой, которая есть предметом их профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого интереса и не раскрывает предусмотренной законом тайны, самостоятельно определяют режим доступа к ней, включая принадлежность ее к категории конфиденциальной, и устанавливают для нее систему (методы) защиты.</p>
<p><input type="checkbox"/> Должен ли первоначальный поставщик информации <i>обосновывать</i> существование возможных негативных последствий, которые обнаружение информации могло бы иметь для законных экономических интересов?</p>
<p><i>Ответ:</i> Если в результате обнаружения экологической информации существуют возможные негативные последствия в сфере экономики страны, то первоначальный поставщик информации обязан провести соответствующие консультации с целью возможного включения этой информации в состав Перечня конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства. Подготовка Перечня конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства в центральных органах исполнительной власти предусматривает его обоснование.</p>
<p>Пункт 4 f): Личные данные <input type="checkbox"/> <i>Определяется ли</i> в национальном законодательстве понятие "личных данных"? <input type="checkbox"/> Может ли <i>юридическое лицо</i> (субъект) пользоваться защитой личных данных?</p>
<p><i>Ответ:</i> Согласно требованиям Закона Украины «Об обращениях граждан» не допускается разглашение информации, полученной из обращений граждан - сведений о личной жизни граждан без их согласия, другой информации, если она ущемляет права и законные интересы граждан.</p>
<p>Пункт 4 (общее положение) <input type="checkbox"/> Пользуется ли конфиденциальность засекреченной информацией <i>дальнейшей защитой</i> после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам?</p>
<p><i>Ответ:</i> Судебные органы могут рассмотреть соответствующий иск с учетом законодательной базы.</p>
<p><input type="checkbox"/> Предусматривается ли в национальном законодательстве строгая классификация некоторых видов информации в качестве конфиденциальных или же требуется <i>сопоставлять доводы "за" и "против"</i> в отношении предания информации гласности в каждом конкретном случае?</p>
<p><i>Ответ:</i> Информация может быть разделена на два вида конфиденциальности - конфиденциальная информация по Перечню конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства в центральных органах исполнительной власти и информация, которая определяется в установленном порядке государственной тайной. Информация может быть с открытым доступом и с ограниченным доступом. Согласно статьи 30 Закона Украины “Об информации”, информация с ограниченным доступом за своим правовым режимом делится на конфиденциальную и тайную. Конфиденциальная информация - это сведения</p>



согласно Перечня конфиденциальной информации, находящейся во владении, пользовании или распоряжении отдельных физических или юридических лиц и распространяются по их желанию и соответственно предусмотренных ими условий.

Пункт 5: Переадресация просьб, поданных в ненадлежащий государственный орган  
 Каким образом применяются крайние сроки, указываемые в пункте 2 статьи 4, в тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией и переадресует эту просьбу в другой государственный орган?

*Ответ:* Законом Украины «Об обращениях граждан» определено что, если поднятый в обращении вопрос не входят в полномочия органа государственной власти, местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, то они в срок не больше пяти дней пересылают по принадлежности соответствующему органу или должностному лицу, о чем сообщается гражданину, который направил обращение.

Пункт 8: Сборы

*Единообразно* ли регламентируются сборы за услуги, связанные с предоставлением информации общественности (например, в публикуемой таблице тарифных ставок или сборов)? Если нет, существуют ли большие различия между размером сборов за предоставление информации в тех или иных секторах?

Взимается ли плата за предоставление информации? Если да, то какие сборы или диапазон сборов установлены за *одну страницу* копируемых официальных документов?

*Ответ:*

По информации Министерства экономики Украины, сборы за услуги, связанные с предоставлением информации (пункт 8 статьи 4 «Руководящих установок к требованиям по отчетности»), регламентируется в частности декретом Кабинета Министров Украины от 21.01.1993 № 7-93 «О государственной пошлине» и приказом Минприроды от 18.11.2003 № 169 «Об утверждении Положения о порядке предоставления экологической информации», зарегистрированным в Минюсте. Упомянутыми нормативно-правовыми актами не предполагается оплата услуг по предоставление копий официальных документов по экологическим вопросам. Но органами государственной статистики согласно статье 24 Закона Украины «О государственной статистике» (17.09.2002 № 2614) и постановления Кабинета Министров Украины от 08.11.2000 № 1659 «Об утверждении Положения о проведение статистических наблюдений и предоставление органами государственной статистики услуг на платной основе» может предоставляться по запросу на платной основе статистическая информация, в частности, экологического характера.

Расчет стоимости запрашиваемой информации проводится на основании зарегистрированного в Минюсте 25.03.2005 за № 334/10614 приказа Госкомстата от 16.03.2005 № 73 «Об установление стоимости одного человеко-дня и стоимости информации на одной странице».

Вся информация относительно деятельности центральных органов исполнительной власти (Минприроды, Мингагрополитики, Госкомлесхоз, др.) и их территориальных органов, которая в установленном законом порядке признается открытой, и что касается окружающая среда, предоставляется соответствующим государственным органам и предоставляется на запрос заинтересованной общественности безвозмездно.

Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4

*Ответ:* Сложностей не было отмечено, поскольку направление доступа к экологической информации является одним из основных и развитых направлений в Украине.

## **XI. Статья 5. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

- Создана институциональная система ли *передачи данных* между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления? Если да, то в чем заключаются основные особенности этой системы (например, предоставляются ли экологические данные в рамках этой системы бесплатно)?

*Ответ:*

Во исполнение ст. 25 Закона Украины от 25 июня 1991 года «Об охране окружающей природной среды» Минприроды Украины (МЕРУ) обеспечивает подготовку и издание ежегодного Национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Украине. После рассмотрения Верховной Радой Украины доклад размещается в сети Интернет, публикуется отдельным изданием и рассылается органам власти, учреждениям, организациям, общественным организациям.

По информации Министерства обороны Украины, в Вооруженных Силах Украины создана база данных опасных объектов и экологического состояния воинских частей и учреждений. Указанная информация может быть безвозмездно передана другим органам государственной власти при условии сохранения государственной тайны. Информационной системой Министерства обороны Украины «Ника» предусмотрен обмен данными экологического характера, а также информирование о чрезвычайных ситуациях в режиме реального времени. Предоставление информации во время ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках общегосударственной системы реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера.

По информации Министерства аграрной политики Украины, согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 30.03.98 № 391 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга окружающей среды», Минагрополитики Украины осуществляет мониторинг окружающей среды совместно с предприятиями, учреждениями и организациями, принадлежащими к сфере его управления, которые являются субъектами системы мониторинга общегосударственной и региональных (местных) программ реализации соответствующих природоохранных мероприятий. Согласно с Регламентом обмена экологической информацией «Соглашения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей природной среды Минприроды Украины (МЕРУ) и Минагрополитики Украины» от 08.02.07 Минагрополитики Украины как субъект государственной системы мониторинга окружающей среды бесплатно предоставляет Минприроды Украины полученную в результате осуществления мониторинговых исследований экологическую информацию государственного и регионального уровня. Государственного уровня: аналитическую справку и информацию по показателям состояния почв сельскохозяйственного использования, растительной и животной продукции, а также поверхностных вод сельскохозяйственного использования (агрохимические, радиологические, токсикологические, зоотехнические показатели). Периодичность предоставления информации ежегодно до 25 апреля. В свою очередь Минприроды предоставляет Минагрополитики информационно-аналитический обзор «Состояние окружающей среды Украины» – ежеквартально. Соглашение о сотрудничестве в сфере МНПС (п.2,7) предусматривает делегирование полномочий информационного взаимодействия на региональный уровень лишь при согласии сторон. Делегирование указанных полномочий в полном объеме будет осуществляться после создания национального и региональных информационных банков данных о состоянии почвы на землях сельскохозяйственного назначения. Создание указанных банков находится на

стадии формирования научно-методической и нормативно-правовой базы. Субъектами системы мониторинга, которые принадлежат к сфере управления Минагрополитики Украины, внедряются современные средства систем глобального позиционирования (GPS) для оперативного определения точного географического положения участков, на которых проводится обследование, что дает возможность унифицировать систему мониторинга с другими ведомствами, которые осуществляют контроль над экологическим состоянием объектов окружающей среды. Для обеспечения достоверности данных мониторинга окружающей среды в системе Минагрополитики создана система качества анализов, которая включает как внутренний, так и внешний лабораторный контроль. Разрабатывается также система межведомственного контроля.

Создан Регламент обмена экологической информацией по вопросам мониторинга окружающей среды согласно двухстороннему соглашению между Министерством охраны окружающей природной среды и Министерством здравоохранения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей среды от 08.02.2007 года в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины от 30.03.98 г. № 391 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга окружающей среды».

В каждом регионе Украины установлены единые общие требования к порядку информационного взаимодействия субъектов областной системы мониторинга окружающей природной среды, определены основные принципы информационного сотрудничества, общий порядок формирования, получения и предоставления информации относительно мониторинговых наблюдений состояния окружающей природной среды.

• Используют ли различные уровни и типы природоохранных и отраслевых государственных органов *параллельные* системы обработки данных? Если да, то принимаются ли какие-либо меры по повышению эффективности информационного потока и согласованию данных (например, путем совместного увязывания ряда баз данных, использования стандартных определений или кодов операторов)?

*Ответ:*

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 30.03.1998 № 391 предприятия, учреждения и организации независимо от их подчинения и форм собственности, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей среды, обязаны осуществлять экологический контроль над производственными процессами и состоянием промышленных зон, собирать, хранить и безвозмездно предоставлять данные и/или обобщенную информацию для ее комплексной обработки субъектам государственной системы мониторинга окружающей среды. Согласно этого же постановления взаимоотношения субъектов государственной системы мониторинга (Минприроды (МЕРУ), МЧС, МОЗ, Минагрополитики, Минжилкоммунхоза, Госводхоза, Госкомлесхоза, Госземагентства) основываются, кроме того, на бесплатном информационном обмене.

• Созданы ли какие-либо механизмы для обеспечения или контроля *качества* (точность, классификация, сопоставимость и своевременность) экологических данных, включенных в базы данных?

*Ответ:*

С целью реализации вышеупомянутого постановления Кабинета Министров Украины от 30.03.1998 № 391, Минприроды Украины (МЕРУ) разработано и заключено с субъектами государственной системы мониторинга окружающей среды двухсторонние соглашения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей природной среды. К этим соглашениям разработано и на данное время согласовываются регламенты обмена экологической информацией между субъектами государственной системы мониторинга окружающей среды на государственном и региональном уровнях.

Государственной целевой экологической программой проведения мониторинга окружающей природной среды предусмотрена методика анализа единства измерений в аналитических подразделениях субъектов системы мониторинга, а также организация и

проведение внешнего контроля качества измерений в системе мониторинга, который обеспечивает контроль качества экологических данных, которые входят в базы экологических данных.

Государственным социально-гигиеническим мониторингом, который осуществляет Государственное учреждение «Институт гигиены и медицинской экологии им. О.М. Марзеева» Академии медицинских наук Украины как основное научное учреждение государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины, учитываются элементы и механизмы для обеспечения качества данных, входящих в общую базу данных.

- Предоставляется ли некоторая информация в режиме *реального времени* (например, информация о качестве воздуха в крупных городах)?

*Ответ:*

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Украины предоставляет информацию в режиме реального времени на территории регионов и на общегосударственном уровне используя средства массовой информации (выступления по радио, по телевидению, публикации в прессе, пресс-релизы, бюллетени, пресс-конференции, совещания-семинары и тому подобное).

Примером получения информации в режиме реального времени на объектовом уровне служит концерн “Стирол”, который имеет 5 автоматизированных станций мониторинга качества атмосферного воздуха на самом предприятии и возле него.

В соответствии с требованиями статьи 10 Закона Украины “Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности” предусмотрено права граждан и их объединений на получение информации в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности. Для реализации прав граждан органы государственной власти, учреждения государственной системы контроля над радиационной обстановкой, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с использованием ядерной энергии, их должностные лица обязаны: периодически распространять через средства массовой информации официальные сведения о радиационной обстановке на территории, где находятся, эксплуатируются предприятия по добыче урановой руды, ядерные установки, объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами, источника ионизирующего излучения, а также сведения относительно безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, и тех, которые эксплуатируются или снимаются из эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну.

Вэб-сайт Госатомрегулирования был создан в 2001 году с целью информирования общественности о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Украине и деятельности регулирующего органа, направленной на реализацию государственной политики в сфере использования ядерной энергии. С этого времени на вэб-сайте ежедневно размещается оперативная информация о состоянии энергоблоков АЭС Украины и нарушении в их работе, еженедельно - краткие справки о состоянии их эксплуатационной безопасности, а также новости, нормативно-правовые и регуляторные акты, проекты документов, планы работ, вакансии и другая информация.

- Каким образом регламентируется предоставление информации общественности в соответствии с законодательством, касающимся *планирования действий в чрезвычайной обстановке*? Принимаются ли какие-либо меры по координации усилий участвующих государственных органов в отношении распространения информации о чрезвычайной ситуации?

*Ответ:*

В соответствии с Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» (статья 66) в случае аварии, которая повлекла загрязнение окружающей среды, предприятия, учреждения, организации обязаны немедленно приступить к ликвидации ее последствий. Одновременно должностные лица или владельцы предприятий, руководители учреждений и организаций обязаны сообщать об аварии и принятых мерах относительно ликвидации ее последствий, исполнительному комитету местного Совета, специально уполномоченным органам управления в отрасли охраны окружающей природной среды и населения.

В соответствии с требованиями статьи 8 Закона Украины «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера» информирование и оповещение в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера является основным принципом и главным и неотъемлемым элементом всей системы мероприятий такой защиты.

Информацию в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера составляют сведения о чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера, которые прогнозируются или возникли, с определением их классификации, границ распространения и последствий, а также способов и методов реагирования на них. Информация в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, деятельность центральных и местных органов исполнительной власти, исполнительных органов советов в этой сфере является гласными и открытыми, если другое не предусмотрено законом.

Центральные и местные органы исполнительной власти, исполнительные органы советов обязаны предоставлять населению через средства массовой информации оперативную и достоверную информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, о возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, методах и способах защиты от них, осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности.

- Обязаны ли *объекты-загрязнители* непосредственно информировать общественность в чрезвычайных ситуациях?

*Ответ:*

В соответствии с требованиями статьи 15 Закона Украины «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрены мероприятия по охране атмосферного воздуха в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Предприятия, учреждения, организации и граждане - субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют выбросы загрязняющих веществ или влияние физических и биологических факторов, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера или к чрезвычайным экологическим ситуациям, обязаны предварительно разработать и согласовать специальные мероприятия по охране атмосферного воздуха в соответствии с законом. В случае возникновения таких чрезвычайных экологических ситуаций руководители предприятий, учреждений, организаций и граждане - субъекты предпринимательской деятельности обязаны немедленно в порядке, определенном Законом Украины «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера», сообщить об этом органы, осуществляющие государственный контроль в отрасли охраны атмосферного воздуха, и принять меры по охране атмосферного воздуха и ликвидации причин и последствий его загрязнения.

В соответствии с требованиями статьи 10 Закона Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» предусмотрены права граждан и их объединений на получение информации в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности.

Граждане и их объединения имеют право на запрос и получение от соответствующих предприятий, учреждений и организаций в пределах их компетенции полной и достоверной информации относительно безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, а также тех, которые эксплуатируются или снимаются с эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну. Граждане имеют право получать информацию от учреждений государственной системы контроля за радиационной обстановкой на территории Украины об уровнях радиационного излучения на территории Украины, в местах их проживания или работы.

За отказ в предоставлении такой информации, преднамеренное искажение или укрывательство объективных данных по вопросам, связанным с безопасностью во время использования ядерной энергии, должностные лица предприятий, учреждений и организаций, объединений граждан и средств массовой информации несут ответственность согласно с законодательством. Граждане Украины с познавательной целью имеют право на посещение в установленном порядке ядерных установок, а также объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами. Для реализации прав граждан органы государственной власти, учреждения государственной системы контроля за радиационной обстановкой, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с использованием ядерной энергии, их должностные лица обязаны:

- периодически распространять через средства массовой информации официальные сведения о радиационной обстановке на территории, где находятся, эксплуатируются предприятия по добыче урановой руды, ядерные установки, объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами, источники ионизирующего излучения, а также сведения, касающиеся безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, и тех, которые эксплуатируются или снимаются с эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну;
- предоставлять возможность гражданам Украины по их требованию непосредственно посещать с познавательной целью в установленном порядке ядерные установки и объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами.

• Существуют ли какие-либо правовые требования и/или практика, касающиеся распространения информации *в период после ликвидации чрезвычайной ситуации* (например, информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мэрах, принятых с целью предотвращения будущих аварий)?

*Ответ:*

В Львовской области после ликвидации чрезвычайной ситуации, которая произошла в районе села Ожидив – Закомарье в связи с попаданием в окружающую среду желтого фосфора 16.07.2007 г. был принят «План проведения аварийно-спасательных работ II этапа по рекультивации территорий вблизи места аварии, экологического мониторинга территорий и социальной защиты населения населенных пунктов Буского, Бродевского, Золочевского, Каменко-буского и Радеховского районов Львовской области, которые испытали влияние последствий аварии на железной дороге 16 июля 2007 г.»

Пункт 2: Информация о виде и тематическом охвате имеющейся экологической информации и практические меры по распространению информации

- Создана ли база экологических *метаданных* (например, каталог источников

экологических данных)?
<p><i>Ответ:</i> На Вэб-Портале Минприроды Украины размещаются национальные доклады о состоянии окружающей природной среды, региональные доклады о состоянии окружающей природной среды, специальные доклады о состоянии окружающей природной среды, экологические паспорта регионов, а также перечни объектов, являющихся наибольшими загрязнителями окружающей природной среды, реестры мест удаления отходов, объектов обработки и утилизации отходов, объектов образования отходов и другие реестры, кадастры и ссылки на информационные ресурсы. Кроме этого, Государственной программой проведения мониторинга окружающей естественной среды предусматривается разработка программно – технических средств и организационных мероприятий для обеспечения функционирования системы информирования о состоянии окружающей среды на основе информации системы мониторинга.</p> <p>Источником экологических данных в Украине, касающихся земель сельскохозяйственного назначения, являются исполнители мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с определенными заданиями, а именно: Минагрополитики, Минприроды, Государственное агентство земельных ресурсов, Госводхоз и Украинская академия аграрных наук.</p> <p>Государственный комитет ядерного регулирования Украины при участии Общественного совета при Госатомрегулировании ежегодно готовит на государственном, русском и английском языках Доклад о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Украине. В Докладе освещается информация о результатах основной деятельности Комитета относительно решения проблем улучшения состояния ядерной и радиационной безопасности в Украине, о важных с точки зрения ядерной и радиационной безопасности проблемах, на решение которых должна направляться деятельность в будущем ради обеспечения высокого уровня ядерной и радиационной безопасности.</p>
<p>- меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;</p>
<p><i>Ответ:</i> Минприроды Украины подготавливает и подает на рассмотрение Верховной Рады Украины ежегодный Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Украине, который после его рассмотрения Верховной Радой Украины издается отдельным изданием и размещается в компьютерной сети Интернет. Верховной Радой Автономной Республики Крым, областными советами, Киевской и Севастопольской городскими советами готовятся ежегодные доклады о состоянии окружающей природной среды соответственно Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя с их обнародованием в средствах массовой информации.</p>
<p>Пункт 5: Распространение информации: стратегические и нормативные материалы</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивается ли для общественности <i>широкий и беспрепятственный</i> доступ к природоохранным законам, стратегиям, политике, международным соглашениям и аналогичным документам, а также к информации об их осуществлении?</li> </ul>
<p><i>Ответ:</i> Существует широкий беспрепятственный доступ общественности непосредственно к природоохранному законодательству, стратегиям, политике, международным соглашениям и другим нормативно-правовым документам через сеть Интернет, а также на Вэб-порталах Верховной Рады Украины (украинский Парламент), Кабинета Министров Украины (украинское Правительство), центральных органов исполнительной власти. Доступ к законодательным актам, директивным документам, международным договорам, конвенциям и соглашениям по вопросам, которые касаются окружающей среды, постоянно обеспечивается путем опубликования документов (или ссылок) на Вэб-Портале Минприроды.</p>
<p>Пункт 6: Поощрение операторов активно распространять информацию</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Приняты ли какие-либо меры, аналогичные тем, которые указываются в этом пункте и которые специально предназначены для <i>малых и средних предприятий</i>?</li> </ul>

<p><i>Ответ:</i></p> <p>Научные работники и другие специалисты, которые занимаются распространением экологической информации, поощряются по результатам выполнения своих функциональных обязанностей и других работ, в частности, и за активное распространение информации.</p>
<p>Пункт 7: Распространение информации: факты, анализ, пояснительные материалы и информации о выполнении государственных функций, имеющих отношение к окружающей среде</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие виды экологических фактов, анализа и пояснительных материалов включаются в публикуемые издания?</li> </ul>
<p>Ответ: Ограничения отсутствуют, за исключением конфиденциальной информации и информации, которая является государственной тайной.</p> <p>Фактическая, аналитическая и пояснительная информация относительно состояния окружающей природной среды публикуется в Национальных докладах о состоянии окружающей природной среды. Эта информация включает фактические данные относительно состояния окружающей природной среды – качества атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, антропогенного загрязнения (атмосферы, гидросферы, литосферы), а также ситуации с отходами, тенденции развития растительного и животного мира и тому подобное. Кроме этого доклад содержит информацию об экологической политике, выполнении государственных и международных экологических программ, управления и государственном контроле в сфере охраны окружающей среды, участии общественности и экологическом образовании.</p> <p>Государственный комитет ядерного регулирования Украины доводит информацию о своей деятельности и мероприятиях по обеспечению безопасности эксплуатации объектов ядерной энергетики в научно-техническом журнале «Ядерная и радиационная безопасность», который включен в международную систему ядерной информации INIS. Рассылка журнала осуществляется в библиотеки Украины.</p> <p>Минагрополитики к публикации по вопросам охраны окружающей среды включаются и информации относительно научно обоснованных экологически безопасных систем использования минеральных удобрений, химических средств защиты растений и возможных последствий от нарушения технологий производства.</p>
<p>Пункт 8: Информация о продуктах</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Существуют ли какие-либо юридические требования и/или практика, касающиеся участия общественности в присвоении или мониторинге использования экомаркировки?</li> </ul>
<p><i>Ответ:</i></p> <p>Содержательной является деятельность Всеукраинской общественной организации «Живая планета», которая во исполнение своей уставной цели внедрила систему оценки соответствия экологических аспектов товаров и услуг в соответствии с требованиями международных стандартов серии ISO 14000. Для этого в структуре организации были созданы орган сертификации по экологической маркировке, который в 2004 году прошел аккредитацию в Международной независимой системе сертификации - System of Independent Certification, как орган сертификации товаров и услуг в соответствии с требованиями международного стандарта ISO/Guide 65. Орган сертификации по экологической маркировке Всеукраинской общественной организации «Живая планета» будет представлять Украину в международных организациях: Глобальной Сети Экологической Маркировки (GEN) и Международной федерации экологического сельского хозяйства (IFOAM). Также, Всеукраинская общественная организация «Живая планета» - член Ассоциации «Украинские аккредитованные органы по оценке соответствия» и Украинского общества качества.</p> <p>Координирует это направление Минприроды Украины по общему соглашению</p>



между Госпотребстандартом Украины, Торгово-промышленной палатой Украины, Ассоциацией потребителей Украины и Всеукраинской общественной организацией «Живая планета».

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба предоставляет информацию относительно качества продуктов питания, надзора за объектами пищевой промышленности, общественного питания, торговли, в том числе молокозаводов, в средствах массовой информации.

i) в соответствии с **пунктом 9** - меры, примененные для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

*Ответ 2004 года:* В данное время в Украине существуют отдельные кадастры по выбросам (сбросам), которые созданы в виде статистической отчетности. Эти данные по объектам представлены в виде обобщенной информации и является конфиденциальными. В мае в 2003 г. на 5-й Всеевропейской конференции министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» (далее - Конференция) был принят и подписан участниками Конференции протокол о реестрах выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ). По инициативе Агентства США международного развития была создана Рабочая группа по внедрению проекта «Реестры выбросов и переноса загрязнителей в Украине». По выводам этой группы в Украине существует нормативно-правовая база, которая обеспечивает систему учета выбросов (сбросов) и переносов загрязнителей. Однако для создания международной системы РВПЗ в Украине нужно внести соответствующие изменения и дополнения к отдельным элементам отечественной системы. Так, например, использование существующей статистической отчетности предприятий по РВПЗ возможно лишь при условии ее значительной модификации. Необходимо перейти на использование международных классификаторов химических соединений, а также определиться с их качественным и количественным составом.

Пункт 9: Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Просьба кратко описать достигнутый вами прогресс в области ратификации *Киевского протокола*.

Если система РВПЗ уже создана, то в чем заключаются ее *отличительные особенности* (уникальные для конкретной Стороны, элементы, дополняющие те, которые содержатся в Протоколе или предписаниях ЕС)?

*Согласованы* ли обязательства в области предоставления отчетности о РВПЗ с другими существующими обязательствами в области представления отчетности о состоянии окружающей среды и о сопутствующих аспектах (например, представление отчетности о выбросах CO<sub>2</sub>, химическая безопасность, предотвращение аварий) с целью сокращения параллельного представления информации?

*Ответ:*

В настоящее время вопрос целесообразности ратификации Протокола о регистрах выбросов и перенесения загрязнителей (РВПЗ) находится на стадии внимательного изучения.

Наряду с этим, в Украине применяется система отчетности о состоянии окружающей среды, выбросах, которая может быть взята за основу во время реализации требований Протокола о РВПЗ.

В настоящее время в Украине существуют отдельные кадастры по выбросам (сбросам), которые созданы в виде статистической отчетности. Эти данные по объектам, представлены в виде обобщенной информации.

В Украине был выполнен ряд проектов и создано несколько рабочих групп относительно ведения Реестра выбросов и перенесения загрязняющих веществ (РВПЗ). Был проведен анализ законодательства и возможностей внедрения такого Реестра. Рабочие группы создавались как при Минприроды Украины, так и в рамках проектов (например, рабочая группа по РВПЗ, которая координировалась Украинским центром менеджмента земли и ресурсов (УЦМЗР), в пилотных проектах ЮНЕП в областях.

**XV. Статья 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩЕЙСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры для осуществления положений статьи 6, которые касаются участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Объясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, которые содержатся в статье 2, и содержатся в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

- a) в соответствии с пунктом 1 - меры, примененные для обеспечения того, чтобы:
- i) положения статьи 6 применялись в соответствии с решениями вопросов о целесообразности выдачи разрешений на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в дополнении 1 к Конвенции.

*Ответ:*

В соответствии с Законом Украины «Об экологической экспертизе», Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды (приказ Минприроды от 18.12.2003 № 168), участие общественности является обязательным в процессе осуществления государственной экологической экспертизы по проведению оценки влияния на окружающую природную среду опасных объектов и видов деятельности. Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность, представлен в Постановлении Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 № 554. Данный перечень соответствует с дополнением 1 Орхусской конвенции.

Постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики».

Этим постановлением утверждено Порядок проведения консультации с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики. Правительственный документ направлен на реальное привлечение общественности к участию в процессе управления государственными делами, предоставляет возможность для их свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, а также обеспечивает гласность, открытость и прозрачность деятельности указанных органов. Проведение консультаций с общественностью обеспечивает системный диалог органов исполнительной власти с общественностью, повышению качества подготовки решений по важным вопросам государственной и общественной жизни с учетом предложений общественности, созданию условий для участия общественности в разработке проектов таких решений.

- ii) положения статьи 6 применялись к решениям по запланированным видам деятельности, не перечисленным в дополнении 1, которые могут влиять на окружающую среду

*Ответ:* В Положении «О порядке предоставления экологической информации» предусмотрено в п. 2.4, что «Специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины, его органы на местах, другие центральные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают предание огласке информации через средства массовой информации о:

2.4.5 намерении относительно размещения объектов повышенной экологической опасности, которые требуют проведения оценки влияния на окружающую природную среду».

Государственной экологической инспекцией разработан перечень больше чем 200

опасных в экологическом отношении объектов, информация о 10 из них размещается в СМИ ежеквартально, начиная с 01.04.2005 г.

Согласно Положению об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды (приказ Минприроды от 18.12.2003 № 168, определены виды решений по вопросам, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды, в которые вовлекается общественность:

- разработка межгосударственных, государственных, региональных, местных и других территориальных программ, местных планов действий, стратегий и других документов;
- подготовка проектов законодательных и других нормативно-правовых актов;
- осуществление государственной экологической экспертизы с проведением оценки влияния на окружающую природную среду опасных объектов и видов деятельности;
- выдача соответствующих документов на использование природных ресурсов, на преднамеренное внесение генетически измененных организмов в окружающую среду, а также деятельность, которая связана с загрязнением окружающей природной среды, обращением с опасными веществами, отходами и их размещением;
- расходы, связанные с осуществлением природоохранных мероприятий за счет фондов охраны окружающей природной среды.

Пункт 1: Деятельность, подпадающая под действие статьи 6

Применяются ли в соответствии с национальным законодательством или практикой процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, лишь в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОСОС), или также и в отношении *других видов* процессов принятия решений?

*Ответ:* Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность и для которых осуществление государственной экспертизы является обязательным (утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 г. № 554 с изменениями от 14.02.2001 г. № 142), разработанный Министерством охраны окружающей природной среды Украины и Министерством здравоохранения Украины охватывает Перечень видов деятельности, упомянутых в Дополнении 1 пункта 1 статьи 6 Орхусской конвенции и расширяет экологически опасные виды деятельности и объекты.

В том случае, если для выдачи разрешения на осуществление предлагаемого вида деятельности, указываемого в приложении I, требуется принять ряд *последовательных решений* (например, разрешение на планирование, согласие на строительство, экологическое разрешение, лицензия на горнодобывающую деятельность), предусматривает ли действующее законодательство необходимость участия общественности в отношении лишь одного из таких решений (какого?), ряда из них (каких?) или же всех?

*Ответ:* Изменения к закону «О планировании и застройке территорий» принятые в 2008 году включили в данный закон раздел IV – 1 об участии общественности, который детально регламентирует те решения, в принятии которых должно учитываться мнение общественности, проводится общественные слушания. Среди таких решений: схемы планирования территорий административно-территориальных единиц; генеральные планы населенных пунктов; детальные планы территорий; проекты застройки территорий; градостроительное обоснование размещения объектов градостроительства.

В соответствии с Государственными строительными нормами (ДБН А.2.2-1-2003), утвержденными приказом Госстроя Украины от 15.12.2003 № 214 и введенными в действие в 01.04.2004 г., на стадии подготовки материалов оценки влияния на окружающую среду (ОВНС) заказчик и исполнитель ОВНС составляют, согласовывают и публикуют в средствах массовой информации Заявление о намерениях с указанием перечня ожидаемых влияний планируемой деятельности, проводят сбор и систематизацию имеющихся материалов о состоянии окружающей среды, среды жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем влияний, вариантов планируемой деятельности в зависимости от опасности для окружающей среды. Заказчик планируемой деятельности обеспечивает информирование населения о проведении обсуждения планируемой деятельности и общественном обсуждении проекта. Государственные строительные нормы в полной мере

учитывают действующий Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 г. № 554 с изменениями от 14.02.2001 г. № 142, что охватывает Перечень видов деятельности, упомянутых в Дополнении 1 пункта 1 статьи 6 Орхусской конвенции.

Пункт 2: Уведомление заинтересованной общественности

Определяется ли в национальном законодательстве понятие "заинтересованной общественности" и если да, то каким образом?

*Ответ:*

Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированным в Минюсте определен термин «заинтересованная общественность» - «это общественность, на которую влияет реализация решений по вопросам, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды».

Принимаются ли какие-либо специальные меры по *поощрению* участия общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды?

*Ответ:* Да приняты специальные меры на уровне Правительства Украины, направленные на возложение ответственности на государственные органы в организации проведения консультаций с общественностью - постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Этим постановлением утверждено Порядок проведения консультации с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики.

В обязательном порядке проводятся консультации с общественностью относительно проектов: нормативно-правовых актов, которые имеют важное общественное значение и касаются прав и обязательств граждан, а также актов, которыми предусматривается предоставление льгот, преимуществ отдельным категориям субъектов хозяйствования, делегирования полномочий органов исполнительной власти или органов местного самоуправления; регуляторных актов; государственных и региональных программ экономического, социального, культурного развития, решений относительно состояния их выполнения.

Консультации с общественностью проводятся в форме публичного общественного обсуждения и изучения общественного мнения.

Какие *правовые последствия* возникают в том случае, если заинтересованная общественность не информируется надлежащим образом?

*Ответ:* Заинтересованная общественность может обратиться с соответствующим иском к судебным органам. Такой мотив является основанием для признания в судебном порядке недействительным решение, которое было принято с нарушением норм относительно участия общественности в консультациях.

Пункт 3: Сроки для участия общественности

Какое время обычно отводится для публичных консультаций? Предписывается ли действующим законодательством какой-либо *минимальный* срок?

*Ответ:* Публичное общественное обсуждение начинается с дня оприлюднення органом исполнительной власти и должен составлять не меньше чем один месяц (постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики»).

В соответствии с Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированным в Минюсте Украины, длительность общественного обсуждения не может превышать:

3 месяцев - для межгосударственных, государственных, региональных программ, планов, стратегий, концепций, проектов нормативно-правовых актов; осуществления деятельности, которая оказывает или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды, или решений относительно расходов, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий за счет Государственного фонда охраны окружающей природной среды;

2 месяцев - для местных программ, планов действий, стратегий; принятия решений относительно расходов, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий за счет местных фондов охраны окружающей природной среды;

1 месяца - для выдачи соответствующих документов на использование природных ресурсов, на преднамеренное внесение генетически измененных организмов в окружающую среду, а также решений относительно деятельности, которая оказывает или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды.

По собственной инициативе или по просьбе общественности лицо, которое принимает решение, может продлить продолжительность общественного обсуждения, если любые данные, информация или доказательства, которые поступили на протяжении общественного обсуждения, привели к возникновению принципиально новых обстоятельств, на срок, необходимый для учета этих обстоятельств, но не более 1 месяца.

Какова продолжительность *сроков* для:

- уведомления общественности о наличии соответствующей информации?
- обеспечения доступа общественности к соответствующей информации, формирования ее мнения и представления ее замечаний?
- уведомления общественности о начале публичных слушаний?

*Ответ:* Орган исполнительной власти вместе с общественным советом разрабатывает план, в котором отмечаются перечень вопросов, форма, сроки и этапы консультаций, порядок предания огласке информации об их проведении и учете результатов. Информационное сообщение о проведении консультаций с общественностью обнародуется органами исполнительной власти в средствах массовой информации и на Вэб-Портале соответствующего органа исполнительной власти.

Лицо, которое принимает решение, назначает дату и место проведения общественного обсуждения и сообщает об этом субъектам общественного обсуждения не позже чем за 30 дней до момента его проведения через средства массовой информации (радио, телевидение, прессу, систему Интернет, специальные издания), путем рассылки таких сведений заинтересованной общественности обычной или электронной почтой, размещения объявлений в общественных местах и информационных центрах, информирования через представительские консультативные и совещательные органы.

В сообщении о проведении общественного обсуждения содержится информация о:

- предполагаемой процедуре, месте, дате и времени его проведения;
- кратком содержании проекта концепции, стратегии, программы, местного плана действий, нормативно-правового акта или заявления заказчика проекта решения относительно намерений размещения, строительства, реконструкции объекта или осуществления другой деятельности, которая оказывает или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды;
- лице, которое принимает решение; адресе, где можно ознакомиться с дополнительной информацией и послать информационные запросы, предложения, замечания и рекомендации относительно запланированного рассмотрения вопроса;
- сроках представления информационных запросов, замечаний и предложений;
- возможности участия общественности.

Пункт 4: Участие общественности на самом раннем этапе

Четко ли определяется(ются) в действующем законодательстве конкретный(ые) этап(ы) процедуры принятия решений, на котором(ых) должна уведомляться общественность?

*Ответ:* Да, нормативно-правовой базой (постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики») предусмотрено участие общественности на ранних этапах процедуры принятия решений: на этапе намерений, оценки влияния, рассмотрения проекта, строительства, деятельности.

Предусматривается ли участие общественности на этапе *экологической экспертизы и/или экологической диагностики* процедуры ОВОС?

*Ответ:* Да, предусматривается.

Обеспечивается ли участие общественности в процессе принятия решений по предлагаемой деятельности, в отношении которой должна проводиться ОВОС, на том этапе, когда по-прежнему открыты все возможности для рассмотрения *различных вариантов*?

*Ответ:* Да, предусматривается (статья 9 Закона Украины «О государственной экологической экспертизе», в Государственных строительных нормах (ДБН А.2.2-1-2003), которые утверждены приказом Госстроя Украины от 15.12.2003 № 214 и введенные в действие 01.04.2004 г.).

Пункт 5: Поощрение потенциальных заявителей активизировать участие общественности  
 В чем заключается роль разработчиков в *организации* участия общественности в ходе процедуры принятия решений?

*Ответ:*

Разработчики проектов обязаны на стадии проектирования привлекать общественность (статья 9 Закона Украины «О государственной экологической экспертизе»).

В соответствии с требованиями статей 2 и 8 Закона Украины «О планировании и застройке территорий», предусмотрен учет общественных и частных интересов во время планирования, застройки и другого использования территорий. С целью учета общественных интересов во время планирования территорий на региональном уровне специально уполномоченный орган по вопросам градостроения и архитектуры Автономной Республики Крым, областные, районные государственные администрации в соответствии со своими полномочиями:

- информируют население через средства массовой информации и в письменном виде органы местного самоуправления, в том числе органы местного самоуправления территорий смежных административно-территориальных единиц, о разработке схем планирования соответствующих территорий;
- привлекают представителей соответствующих территориальных обществ, сельских, поселковых, городских советов и их исполнительных органов к участию в обсуждении схем планирования территорий на региональном уровне;
- готовят предложения относительно согласования интересов территориальных громад в случае возникновения разногласий при решении вопросов планирования территорий на региональном уровне.

Пункт 6: Обеспечение доступа к информации, относящейся к процессу принятия решений  
 Встречались ли такие случаи, когда весь набор *документации об ОВОС* был засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности?

*Ответ:* Такой информации к отчету 2010 года не поступило.

<p>Пункт 7: Замечания общественности</p> <p><input type="checkbox"/> Какую роль <i>методы проведения многосторонних обсуждений</i> (например, публичные слушания, совещания с представлением разъяснений) играют в процедурах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?</p>
<p><i>Ответ:</i> Проведение многосторонних обсуждений в виде публичных слушаний, совещаний, публикаций в средствах массовой информации позволяют проводить корректировку проектов на стадии предпроектных поисковых работ, а также в процессе внедрения мероприятий.</p>
<p>Пункт 8: Должный учет результатов участия общественности</p> <p><input type="checkbox"/> Существуют ли какие-либо практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены <i>многочисленные замечания</i>? Существуют ли какие-либо юридические предписания в этой области?</p>
<p><i>Ответ:</i> Материалы общественного обсуждения фиксируются с применением стенографических или аудиовизуальных методов. Представители заказчика проекта решения обязаны обеспечить ответы на вопрос общественности в устной форме во время общественного обсуждения или в письменной форме после его окончания. Ход и результаты общественного обсуждения оформляются протоколом, который подписывается председателем и секретарем, избранными на время проведения общественного обсуждения его участниками. Результаты должны быть максимально учтены при подготовке проекта решения. Лицо, которое принимает решение, после определения соответствующего решения относительно рассмотренного вопроса информирует о нем общественность через средства массовой информации в срок, который не должен превышать 30 календарных дней.</p>
<p><input type="checkbox"/> Могут ли <i>замечания общественности</i>, которые уже были получены, рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний?</p>
<p><i>Ответ:</i> Да, могут; поскольку к общественному обсуждению приглашаются представители средств массовой информации, которые доводят замечания через СМИ до общественности, которая не присутствует, в ходе самой процедуры общественного обсуждения.</p>
<p>Пункт 9: Информация о решении</p> <p><input type="checkbox"/> Содержит ли часть решения, в которой излагаются соответствующие <i>причины</i>, ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры? Если нет, то могут ли такие упущения оспариваться в соответствии с процедурой, указываемой в пункте 2 статьи 9 Конвенции?</p>
<p><i>Ответ:</i> Результаты публичного общественного обсуждения в обязательном порядке орган исполнительной власти обязан до сведения общественности методом опубликования на своем официальном сайте или другим общепринятым методом не позже, чем через две недели после его завершения (постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики»). Это позволяет сформировать доказательную базу для искового заявления – соответственно - заложен механизм оспаривания общественностью решений орган исполнительной власти в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Орхусской конвенции.</p>
<p>Пункт 10: Участие общественности в пересмотре или обновлении решения</p> <p><input type="checkbox"/> Какие изменения в условиях осуществления деятельности, охватываемой пунктом 1 статьи 6, рассматриваются в качестве <i>значительных</i> и в этой связи приводили к возбуждению новой процедуры принятия решений, в которой должно предусматриваться участие общественности?</p>

Ответ: В соответствии с требованиями Положения об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированного в Минюсте Украины, решение, принятое с нарушением норм этого Положения, может быть обжаловано заинтересованными лицами в предусмотренном законом порядке.

#### **ХІХ. Стаття 7. ПРАКТИЧЕСКИЕ ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

26 ноября 2009 года Правительством Украины было принято постановление № 1302 «О дополнительных мероприятиях относительно обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики».

В развитие этого постановления, 6 января 2010 года Правительством Украины было принято дополнительное постановление № 10 «Об утверждении Порядка привлечения граждан к формированию и реализации государственной политики».

Этими правительственными документами было определено министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, Совету министров Автономной Республики Крым, областным Киевской и Севастопольской городским, районным в городах Киеве и Севастополе государственным администрациям провести собрания с участием институтов гражданского общества и сформировать демократическим путем общественные советы при центральных и местных органах исполнительной власти, а также обеспечить их результативную работу.

Был утвержден Порядок проведения консультации с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики. Реализация этого правительственного документа реально обеспечила привлечения общественности к участию в процессе управления государственными делами, предоставила возможности для их свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, а также обеспечивала гласность, открытость и прозрачность деятельности указанных органов. Проведение консультаций с общественностью обеспечивает системный диалог органов исполнительной власти с общественностью, повышению качества подготовки решений по важным вопросам государственной и общественной жизни с учетом предложений общественности, созданию условий для участия общественности в разработке проектов таких решений.

В процессе реализации вышеуказанных правительственных постановлений в адрес Правительства Украины начали поступать от некоторых общественных организаций предложения об их объединении для удобства в работе, а также незначительном изменении относительно формирования общественных советов и их сроков полномочий.

Правительством Украины были организованы соответствующие открытые консультации с общественностью и органами исполнительной власти. Все поступившие предложения и замечания были обнародованы и учтены.

В результате 3 ноября 2010 года Правительством Украины было подготовлено новое постановление № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Предыдущие вышеуказанные постановления от 26.11.2009 № 1302 и от 06.01.2010 № 10 утратили юридическую силу, их нормы претерпели изменения с учетом предложений общественности.

□ Какие наиболее важные различия существуют между *определениями планов, программ и политики* в соответствии с национальным законодательством (например, с точки зрения тематического охвата, детализации, юридически обязательной силы)?

*Ответ:*

План – это документ, который определяет главные аспекты будущего мероприятия, анализирует все проблемы, с которыми это мероприятие связано, а также определяет пути



решения этих проблем.

Программа (например, экономического и социального развития определенного региона) складывается с учетом показателей и приоритетных направлений, определенных Планом действий Президента Украины, Программой деятельности Кабинета Министров Украины и Государственной стратегией регионального развития на период до 2015 года.

Термин “политика” применяется государственными органами в Украине в таких интерпретациях: «государственная, информационная, языковая, внешнеэкономическая, региональная, регуляторная, преодоления бедности, инновационная, тарифная, аграрная, ценовая, экономическая, социальная» и тому подобное.

Какие виды стратегических решений рассматриваются в качестве решений, "касающихся окружающей среды"?

*Ответ:* Минприроды Украины определены политические приоритеты, стратегические направления и задания относительно реализации государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности, топографо-геодезической и картографической деятельности.

#### **XXIV. Статья 8. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩЮЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

Существуют ли какие-либо требования в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса?

*Ответ:*

Специальные законодательные требования относительно участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса не определены, как и сроки предоставления представителям общественности соответствующей нормативно-правовой и другой информации для формирования их мысли.

Центральные органы исполнительной власти на своих сайтах в сети Интернет размещают проекты нормативно-правовых документов и правил. Общественности предоставляется возможность выражать свои замечания непосредственно через представительские консультативные органы. Результаты участия общественности, если они не входят в противоречие с действующим законодательством Украины и способствуют улучшению экологического состояния окружающей среды, учитываются максимально.

Какова продолжительность *сроков*, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения?

*Ответ:* Публичное общественное обсуждение начинается с дня оприлюднення органом исполнительной власти и должен составлять не меньше чем один месяц (постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики»).

Размещены ли в *Интернете* проекты нормативных положений и правил?

*Ответ:* Все центральные органы исполнительной власти на своих сайтах в сети Интернет размещают проекты нормативно-правовых документов и правил. Общественности предоставляется возможность выражать свои замечания непосредственно через представительские консультативные органы.

*Препровождаются* ли замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, органам законодательной власти?

*Ответ:* Результаты публичного общественного обсуждения в обязательном порядке орган исполнительной власти обязан до сведения общественности методом опубликования на своем официальном сайте или другим общепринятым методом не позже, чем через две недели после его завершения (постановление Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики»).

Существуют ли какие-либо конкретные методы *поощрения* участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду (например, общественные комитеты, консультативные органы, включающие в свой состав представителей НПО)?

*Ответ:* Постановлением Правительства Украины от 03.11.2010 № 996 «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики» определено министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, Совету министров Автономной Республики Крым, областным Киевской и Севастопольской городским, районным в городах Киеве и Севастополе государственным администрациям сформировать демократическим путем общественные советы при центральных и местных органах исполнительной власти, а также обеспечить их действенную работу по проведению консультаций с общественностью относительно вопросов формирования и реализации государственной политики, в том числе таких, которые имеют влияние на окружающую среду. Среди органов исполнительной власти особенно отличается Министерство юстиции Украины, которое постоянно создает рабочие органы по подготовке нормативно-правовых актов, в состав которых включаются всегда представители общественных организаций.

## **XXVIII. Статья 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

Перечислить законодательные, нормативные и другие мероприятия для осуществления положений статьи 9, которые касаются доступа к правосудию.

*Ответ:* Осуществление положений статьи 9 в Украине происходит по средствам административного, а также хозяйственного и гражданского судопроизводства. Иски о нарушении права на доступ к экологической информации или права на участие в принятии решений по вопросам окружающей среды, а так же об обжаловании других решений, действий\бездействий органов государственной власти, рассматриваются в административных судах. Иски касательно нарушения норм национального экологического законодательства предприятиями предъявляются также в хозяйственные (если истцом является юридическое лицо) или в гражданские (если истец - физическое лицо) суды.

Специализированных экологических судов, судов или судебных палат по рассмотрению дел о праве на информацию и праве на участие в процессе принятия эколого-важных решений в Украине не существует. Любые иски, поданные в Украине для защиты прав, гарантированных Конвенцией, а также иски касательные окружающей среды рассматриваются на основании общих процессуальных правил для соответствующего вида судопроизводства. Для такой категории дел в Украине не существует каких-либо специальных норм о сроках рассмотрения таких дел, сумм платежей для инициации и рассмотрения дела, доступных средств правовой защиты и прочее. Так, например, процедура рассмотрения административного иска об обжаловании отказа в предоставлении экологической информации ничем не будет отличаться от процедуры рассмотрения иска об обжаловании отказа в предоставлении информации в какой-либо другой сфере.

Общие вопросы

Применяют ли суды *непосредственно* текст Орхусской конвенции?

*Ответ:* Суды применяют непосредственно текст Орхусской конвенции. Согласно статье 19 Закону Украины «О международных договорах Украины», действующие международные договора Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм

национального законодательства.

Вместе с тем, в некоторых отдельных случаях суды неправильно интерпретировали положения Конвенции, что свидетельствует о необходимости повышения осведомленности судей о положениях Конвенции и их официальном толковании Комитетом по соблюдению Орхусской конвенции.

В 2005 году был принят Закон Украины «О доступе к судебным решениям», целью которого является обеспечение открытости деятельности судов общей юрисдикции, прогнозируемости судебных решений и содействия единому применению законодательства. На выполнение указанного Закона Постановлением Кабинета Министров Украины от 25.10.2006 № 740 утвержден Порядок ведения Единственного государственного реестра судебных решений, а с 1 июня 2006 года осуществляется постоянное внесение в Единственный государственный реестр судебных решений электронных копий судебных решений Верховного Суда Украины, высших специализированных судов, апелляционных и местных административных судов, апелляционных и местных хозяйственных судов, апелляционных общих судов и с 1 января 2007 года – внесения судебных решений местных общих судов. Судебные решения, внесенные в Реестр, открыты для бесплатного круглосуточного доступа на официальном веб-портале судебной власти Украины.

Таким образом, в национальном законодательстве на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхусской конвенции, относительно получения доступа к информации, связанной с судебными решениями, которые касаются окружающей среды.

Имеют ли суды только право *кассации* или же также и право *изменения* решений по делам, рассматриваемым в соответствии с этой статьей?

*Ответ:* По информации Верховного суда Украины, рассмотрение судебных дел об обжаловании действий или бездействия физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц этих органов, связанных с нарушением положений национального законодательства, которое касается окружающей среды, осуществляется судами общей юрисдикции в порядке гражданского, административного и хозяйственного судопроизводства. Гражданским процессуальным, административным процессуальным и хозяйственно процессуальным законодательством Украины при пересмотре судебных решений предусмотрена возможность не только отмены этих решений, но и их изменения или принятия (утверждения) нового решения по существу исковых требований на стадии как апелляционного, так и кассационного рассмотрения.

**Пункт 3:** Право общественности оспаривать действия или бездействие частных лиц и государственных органов

На каком уровне действующего законодательства осуществляются требования пункта 3 статьи 9?

*Ответ:* На уровне законов. Согласно Кодексу Административного Судопроизводства, физические и юридические лица имеют право обжаловать любые решения, действия или бездействия государственных органов в административном суде. Таким образом, обжалование актов и действий государственных органов, нарушающих положения национального экологического законодательства, могут быть обжалованы в административном суде.

Что касается частных лиц, то и их действия/бездействия, нарушающие положения национального экологического законодательства, могут быть обжалованы в хозяйственном или гражданском суде (в зависимости от статуса истца). Согласно ч. 2 ст. 293 Гражданского Кодекса Украины деятельность физического и юридического лица, которая приводит к уничтожению, порчи, загрязнению окружающей среды, является незаконной. Каждый имеет право требовать прекращения такой деятельности. Деятельность физического и юридического лица, которая наносит вред окружающей среде, может быть прекращена по решению суда.

Могут ли представители общественности возбуждать административные дела посредством направления *прошений, жалоб или ходатайств*?

*Ответ:* Да. Согласно Закону Украины «Об обращениях граждан» граждане имеют права направлять индивидуальные или коллективные жалобы о нарушении их прав в органы государственной власти, а также частным юридическим лицам. Адресат такой жалобы обязан в течении установленного законом

<p>срока рассмотреть жалобу и принять по ней обоснованное решение.</p> <p>Тем не менее, не смотря на существование такого института, доступ к правосудию посредством административного обжалования в Украине является не эффективным, так как крайне редко органы, рассматривающие жалобы отменяют решения органов, решения/действия которых оспаривались.</p>
<p><input type="checkbox"/> Могут ли представители общественности оспаривать решения такого типа, которые регламентируются положениями <i>статей 7 и 8</i> Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды?</p>
<p><i>Ответ:</i> Да. В Украине общественность имеет право обжаловать любые решения, действия/бездействия органов государственной власти, в том числе, истекающие из положений статей 7 и 8 Конвенции.</p>
<p><input type="checkbox"/> Каковы условия введения <i>судебного запрета</i> по делам, возбуждаемым согласно пункту 3 статьи 9 Конвенции и/или соответствующему национальному законодательству?</p>
<p><i>Ответ:</i> Предварительный судебный запрет (как способ обеспечения иска) в порядке административного судопроизводства применяется в случаях, когда существует очевидная опасность причинения вреда правам, свободам и интересам истца до вынесения решения по делу, или защита этих прав, свобод или интересов станет невозможной без применения судебного запрета, или для их восстановления необходимо будет приложить значительные усилия и затраты, а также если признаки противоправности решения/действия ответчика очевидны.</p> <p>Условием применения предварительного судебного запрета в гражданском судопроизводстве является возможность того, что неприменение судебного запрета может усложнить или сделать невозможным исполнение судебного решения.</p> <p>Вместе с этим, суд может требовать внесения залога достаточного для того, чтобы предотвратить злоупотреблением судебным запретом. Размер залога определяется судом исходя из обстоятельств дела. К тому же в случае, если ответчик выиграет дело, он имеет право требовать у истца возмещение убытков связанных с применением судебного запрета. Эти обстоятельства удерживают общественность от подачи ходатайств о применении предварительного судебного запрета.</p>
<p>Пункт 4: Своевременные, адекватные, эффективные, справедливые, беспристрастные и не связанные с недоступно высокими затратами средства правовой защиты</p> <p><input type="checkbox"/> Какие <i>санкции</i> применяются в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности?</p>
<p><i>Ответ:</i> Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации. Штраф составляет от 5 до 17 евро.</p> <p>В соответствии с действующим законодательством Украины, суд, вместе с вынесением решения о неправомерности отказа в предоставлении информации, может вынести (по просьбе истца) отдельное определение, которым поднять вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности и устранении причин, которые способствовали нарушению законодательства. Тем не менее, количество случаев привлечения должностных лиц к административной ответственности по сравнению с количеством признанных судом случаев нарушения положений статьи 4 Конвенции несоизмеримо мало.</p>
<p><input type="checkbox"/> Существуют ли судьи, <i>специализирующиеся</i> на рассмотрении дел, касающихся окружающей среды?</p>
<p><i>Ответ:</i> Нет, такой специализации у судей нет. Распределение дел между судьями осуществляется компьютерной системой в порядке очередности.</p>
<p><input type="checkbox"/> Каков общий размер <i>издержек</i> представителей общественности в ходе возбуждения судебных дел?</p>
<p><i>Ответ:</i> Размер издержек зависит от вида судопроизводства и категории иска. Размер судебного сбора при представлении административного иска в суд не является обременительным для истцов (и составляет менее 4 евро). При представлении апелляционной или кассационной жалобы судебный сбор уменьшается вдвое.</p>

Указанные положения процессуальных законов и законодательно установлен размер государственной пошлины (судебного сбора) в полной мере отвечают международным обязательствам Украины относительно гарантии доступа к быстрой процедуре, которая не нуждается в оплате или предусматривает минимальные тарифы для пересмотра дела. В делах гражданского и хозяйственного судопроизводства судебные платежи несколько выше, но так же не препятствуют доступу к правосудию. Однако на истцов возлагается обязательство оплатить услуги юриста-представителя (если решат привлекать профессионального представителя для защиты своих прав), а также услуги по проведению судебных или иных экспертиз ими инициированных, расходы, связанные с привлечением свидетелей или экспертов. В случае проигрыша, истец должен оплатить ответчику понесенные им издержки. Это происходит не автоматически, а по заявлению ответчика (который выиграл дело).

### **XXXII. ОБЩИЕ КОМЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ**

*Ответ:* Конвенция способствует переходу на демократические принципы построения гражданского общества, способствует улучшению информирования общественности об экологических проблемах, предоставляет общественности возможность выразить свое мнение, которое должно рассматриваться государственными органам и учитывать интересы общественности.

Минприроды активно работает над популяризацией Орхусской конвенции среди общественных организаций, отдельных граждан, Государственных управлений охраны окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по охране окружающей природной среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе и особенно центральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Последующее внедрение Орхусской конвенции в Украине закрепит правовой механизм реализации права граждан на доступ к информации, к участию в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды, а также на более широкий доступ к информации, которая находится в ведении органов государственной власти и местного самоуправления относительно разрешений на природопользование, загрязнения окружающей природной среды, непосредственных загрязнителей, влияние на окружающую среду объектов нового строительства и эксплуатации энергетики, производства и обработки металлов, переработки минерального сырья, химической промышленности, сточных вод, переработки и утилизации отходов, добычи нефти и природного газа, соответствующих отчетов, реестров, кадастров, высвобождения генетически-модифицированных организмов.

### **XXXIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ 1-БИС, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕТИЧЕСКИ ИЗМЕНЕННЫХ ОРГАНИЗМОВ**

*Ответ:* Для внедрения требований Конвенции, касающихся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду, в Украине были осуществлены ряд мероприятий:

Внесены изменения или разработаны новые нормативно-правовые акты:

В Законе Украины «Об охране окружающей природной среды» была добавлена статья 25-1, в которой предусмотрено обязательное информирование общественности, а также доступ общественности к информации относительно преднамеренного высвобождения генетически измененных организмов в окружающую естественную среду.

В Законе Украины «О качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственном сырье» было предусмотрено внедрение обязательной маркировки продукции и

продовольственного сырья, которые содержат генетически измененные организмы, а также их компоненты.

В Законах Украины «Об охране окружающей природной среды», «Об экологической экспертизе», «О животном мире» была предусмотрена процедура государственной экологической экспертизы в соответствии с продуктами современной биотехнологии.

Положением «Об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» предусмотрено привлечение общественности при рассмотрении возможности выдачи соответствующих документов на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.